

# ПЛАНИРОВАНИЕ И СОДЕЙСТВИЕ В ПРОВЕДЕНИИ Э ВАКУАЦИИ

---

## Руководство

Мнения, высказанные в отчете, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения Международной организации по миграции (МОМ). Используемые обозначения и представление материала в отчете, не означают выражения какого-либо мнения со стороны МОМ относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их органов власти, или относительно их границ.

МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу мигрантам и обществу. Как межправительственная организация, МОМ действует со своими партнерами по международному сообществу для: оказания помощи в решении проблем миграции; углубления понимания вопросов миграции; способствованию социально-экономического развития за счет миграции; и защиты человеческого достоинства и благополучия мигрантов.

---

© 2017 Международная организация по миграции (МОМ)

# Содержание

<b>Планирование и содействие в проведении эвакуации</b>	<b>4</b>
<b>1. Места эвакуации</b>	<b>5</b>
<b>2. Пункты пересечения границы</b>	<b>6</b>
<b>Аэропорты</b>	<b>6</b>
<b>Морские порты</b>	<b>7</b>
<b>Пункты пересечения сухопутной границы</b>	<b>8</b>
<b>3. Автомобильные дороги</b>	<b>9</b>
<b>4. Доступные средства транспорта</b>	<b>10</b>
<b>5. Документация</b>	<b>11</b>

## ПЛАНИРОВАНИЕ И СОДЕЙСТВИЕ В ПРОВЕДЕНИИ ЭВАКУАЦИИ

Консульским учреждениям может быть отведена ключевая роль в оказании поддержки гражданам своей страны, пострадавшим в кризисных ситуациях за границей. В крайних случаях это может означать содействие их эвакуации из затронутого кризисом региона или страны. Для этого чрезвычайно важно заранее спланировать эвакуацию своих сотрудников и граждан и отслеживать развитие ситуации (и ее влияние на возможные варианты эвакуации).

Исходя из количества людей, их местонахождения, угрожающих им рисков, возможностей и готовности людей переехать, в планах эвакуации должны быть указаны:

- безопасные места, куда люди могут переехать, спасаясь от непосредственного воздействия угроз;
- пункты пересечения границы, через которые люди могут покинуть территорию, страну или регион;
- маршруты, по которым можно добраться до этих мест;
- доступные средства транспорта.

Кроме того, ключевую роль в содействии принимаемым мерам зачастую играет сбор информации о том, как обеспечить граждан документами для выезда из страны (например, выездными визами, документами, удостоверяющими личность).

Рекомендуется назначить одного из сотрудников ответственным за координацию действий по эвакуации, а также контактные лица в консульском учреждении, отвечающие за взаимодействие и поддержание связи с аналогичными учреждениями других государств.

## 1. Места эвакуации

- Выяснить, где находятся официальные убежища и другие безопасные места (например, консульские учреждения, в том числе других дружественных государств; штабы комендантов, ответственных за обеспечение безопасности; здания НПО; школы; торговые центры и гостиницы; церкви, храмы и мечети):
  - наименование (официальное и местное)
  - обозначение в плане эвакуации / плане действий в чрезвычайных ситуациях
  - местонахождение и GPS координаты
  - ответственное лицо (например, общинный лидер / представитель местного органа власти / работодатель / другой местный координатор)
  
- Собрать информацию по каждому месту эвакуации:
  - количество свободных мест и вместимость
  - особенности здания / сооружения
  - наличие в помещении инфраструктуры, обеспечивающей условия для пребывания эвакуированных лиц с ограниченными возможностями, детей и т. д.
  - инженерные сети и коммуникации, обслуживающие помещение (например, водо- и энергоснабжение, общественные кухни-столовые или пункты раздачи питания)
  - управление объектом и предлагаемые на месте услуги
  - специализированные формы поддержки (например, сотрудники со знанием нескольких языков, возможность оказания первой помощи или специализированных медицинских услуг)
  - потенциальные риски, угрожающие месту эвакуации
  - может ли персонал посольства/консульства работать на этом объекте?
  - потребует ли ситуация постоянного присутствия сотрудника службы безопасности?
  
- Систематически, а также по мере развития кризисной ситуации корректировать имеющуюся информацию:
  - состояние помещения / места эвакуации
  - режим эксплуатации помещения / места эвакуации
  - доступность услуг в месте эвакуации
  - количество граждан, размещенных в разных убежищах (для этого может потребоваться откомандировать сотрудников консульства для регистрации прибывающих граждан, если это не осуществляется руководителями / ответственными лицами на местах)

- учет граждан, нуждающихся в медицинской помощи или защите (возможно, потребуется проведение скрининга при регистрации или в ходе операции по эвакуации), для перенаправления в учреждения, предоставляющие соответствующие услуги

## 2. Пункты пересечения границы

### Аэропорты

- Выяснить наличие аэропортов (включая их альтернативы: взлетно-посадочные полосы, дороги):
  - наименование (официальное и местное) и код (если имеется)
  - обозначение в плане эвакуации / плане действий в чрезвычайных ситуациях
  - местонахождение и GPS координаты
  - высота над уровнем моря
  - расстояние до основных мест эвакуации
  - контактное лицо аэропорта на случай чрезвычайной ситуации
  - уполномоченный контролирующий орган авиации и контактное лицо
  - соответствующая нормативно-правовая база, необходимые процедуры при взлете и посадке, возможные препятствия для получения разрешения
  
- Собрать информацию по каждому аэропорту:
  - тип и описание объекта инфраструктуры (например, число взлетно-посадочных полос, возможность использования ночью и при любых погодных условиях)
  - размеры и модели принимаемых самолетов
  - допустимый пассажиропоток
  - допустимая интенсивность воздушного движения
  - снабжение топливом
  - наличие персонала, в том числе технических специальностей, инженерные коммуникации, техническое обслуживание и ремонт на месте
  - требуются ли специальные разрешения службы безопасности
  - возможность предоставления приюта и оказания помощи эвакуированным лицам в бедственном положении
  
- Систематически, а также по мере развития кризисной ситуации корректировать имеющуюся информацию:
  - нанесенный объекту ущерб и нарушение его работы вследствие этого
  - текущая и планируемая эксплуатация объекта
  - снабжение топливом
  - укомплектованность персонала

## Морские порты

- Выяснить наличие морских портов (включая альтернативные объекты инфраструктуры: причалы, подходящие места на побережье):
  - наименование (официальное и местное) и код (если имеется)
  - обозначение в плане эвакуации / плане действий в чрезвычайных ситуациях
  - местонахождение и GPS координаты
  - расстояние до основных мест эвакуации
  - контактное лицо морского порта на случай чрезвычайной ситуации
  - наличие портового агента
  - уполномоченный контролирующий орган и контактное лицо
  - соответствующая нормативно-правовая база, необходимые процедуры при прибытии и отправлении судов, возможные препятствия для получения разрешений
  
- Собрать информацию по каждому морскому порту:
  - тип и описание объекта инфраструктуры (например, глубина воды в гавани, возможность использования порта при любых погодных условиях и состояниях моря)
  - количество и размер принимаемых судов
  - осадка (прилив и отлив)
  - допустимый пассажиропоток
  - наличие и стоимость топлива
  - наличие персонала, в том числе технических специальностей, инженерные коммуникации, техническое обслуживание и ремонт на месте
  - требуются ли специальные разрешения службы безопасности
  - возможность предоставления приюта и оказания помощи эвакуированным лицам в бедственном положении
  
- Систематически, а также по мере развития кризисной ситуации корректировать имеющуюся информацию:
  - нанесенный объекту ущерб и нарушение его работы вследствие этого
  - текущая и планируемая эксплуатация объекта
  - снабжение топливом
  - укомплектованность персонала



## Пункты пересечения сухопутной границы

- **Выявить пункты пересечения сухопутной границы:**
  - наименование (официальное и местное) и код (если имеется)
  - обозначение в плане эвакуации / плане действий в чрезвычайных ситуациях
  - местонахождение и GPS координаты
  - высота над уровнем моря
  - расстояние до основных мест эвакуации
  - соответствующая нормативно-правовая база, необходимые процедуры при пересечении границы и возможные препятствия для получения необходимых разрешений
  
- **Собрать информацию по каждому пункту пересечения границы:**
  - тип и описание объекта инфраструктуры (например, здание таможни, шлагбаумы)
  - наличие строений / здания для размещения лиц, пересекающих границу
  - присутствие персонала и представителей государственной власти
  
- **Систематически, а также по мере развития кризисной ситуации корректировать имеющуюся информацию:**
  - нанесенный объекту ущерб и нарушение его работы вследствие этого
  - проверки при пересечении границы
  - статус (открытый/закрытый пункт) и график работы

### 3. Автомобильные дороги

- Определить основные автомобильные дороги, ведущие к местам эвакуации и безопасным местам, пунктам пересечения границы:
  - наименование и местное обозначение/номер
  - обозначение в плане эвакуации / плане действий в чрезвычайных ситуациях
  - категория дорожной сети (количество полос движения, вид дорожного покрытия)
  - типы транспортных средств, разрешенных на данной дорожной сети
  - эксплуатация дорожной сети и часы пиковой нагрузки
  - возможность использования дорожной сети круглые сутки и круглый год (например, проходимость в определенное время года, режим работы)
  - наличие заправочных станций и автомастерских
  - наличие доступа к основным услугам (например, работающим больницам, поликлиникам, источникам водоснабжения, продуктовым магазинам)
- Составить карты маршрутов и снабдить подробными инструкциями по проезду до места назначения
- Найти альтернативные маршруты, ведущие к каждому месту эвакуации и пункту пересечения границы
- Выявить возможные «узкие места» (например, мосты, туннели)
- Систематически, а также по мере развития кризисной ситуации корректировать имеющуюся информацию:
  - механические повреждения, загруженность и заторы на установленных маршрутах
  - влияние механических повреждений, загруженности и заторов на время в пути
  - нормативно-правовые акты, устанавливающие ограничения на перемещение гражданского населения
  - ситуация с обеспечением безопасности на дорогах
  - наличие топлива и возможные формы оказания помощи

## 4. Доступные средства транспорта

- **Выяснить потребности населения в транспорте:**
  - выявить граждан без транспортных средств
  - выявить граждан, проживающих или работающих в изоляции от основного населения, или кто может быть не охвачен мероприятиями по эвакуации на определенной территории (например, в месте работы, в гостинице)
  - выявить граждан, кто может опасаться контакта с местными органами власти или кто может отказаться от официальной помощи по эвакуации
  - выявить граждан, кому может потребоваться помощь при эвакуации по другим причинам (например, по состоянию здоровья, недокументированные мигранты, несопровождаемые несовершеннолетние, не желающие уезжать граждане)
  
- **Определить возможные варианты транспортировки на короткие расстояния (служебные транспортные средства, местный общественный транспорт, зафрахтованные автобусы, такси, частный автотранспорт):**
  - оценить их возможности
  - найти квалифицированных водителей, заправочные станции, пункты технического обслуживания
  - спрогнозировать, будут ли они доступны для целей эвакуации, учитывая, что государственные органы пострадавшей страны могут реквизируют весь имеющийся автомобильный транспорт
  - координировать действия с дружественными государствами
  
- **Определить возможные варианты транспортировки на дальние расстояния (служебные и зафрахтованные суда и самолеты, военные суда и самолеты, коммерческие перевозчики):**
  - выяснить, где они могут пришвартоваться/приземлиться
  - оценить их возможности
  - получить необходимые разрешения
  
- **Отслеживать динамику наличия вариантов транспортировки по мере развития кризисной ситуации**
  
- **Назначить и откомандировать сотрудников для сопровождения (конкретных) граждан.**

## 5. Документация

- Выяснить, какие документы могут потребоваться гражданам для выезда из страны (например, документы, удостоверяющие личность; выездные визы)
  - Установить, какие необходимы ресурсы, персонал и информация для выдачи или замены документов, в том числе чрезвычайных документов
  - Определить ключевые объекты, где будут развернуты дополнительные персонал и оборудование для ускоренной выдачи соответствующих документов
  
- Установить, в обязанности каких субъектов входит выдача документов (или у кого есть возможность их выдавать)
  - Определить учреждения, аналогичные вашему по выполняемым функциям, принимающей страны и третьих стран и узнать данные их контактных лиц
  - Определить других соответствующих субъектов (например, международные организации) и узнать данные их контактных лиц
  - Установить процедуры и требования для выдачи таких документов

## Примечание



Международная организация по миграции (IOM)  
Агентство ООН по миграции

MICIC Secretariat  
International Organization for Migration  
17, Route des Morillons  
CH-1211, Geneva 19  
Switzerland  
Tel.: +41.22.717.9111  
[micicinitiative.iom.int](http://micicinitiative.iom.int)  
[MICICSecretariat@iom.int](mailto:MICICSecretariat@iom.int)