

MIGRANTS IN COUNTRIES IN CRISIS

Supporting an Evidence-Based
Approach for Effective and
Cooperative State Action



ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

Региональная консультация Восточной Европы и Центральной Азии, Брюссель, Бельгия, 25-26 июня 2015 г.



“Данная публикация разработана при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации может не отражать взгляды Европейского Союза”.



Подготовил ICMPD

Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)
Гонцагагассе 1
А-1010 Вена
Австрия
www.icmpd.org

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	3
1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	4
2. ВВЕДЕНИЕ	4
3. ДОКРИЗИСНАЯ ФАЗА	5
3.1 Практика	6
3.2 Анализ, проблемы и опыт.....	13
4. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ФАЗА.....	15
4.1 Практика	15
4.2 Анализ, проблемы и опыт.....	19
5. ПОСЛЕКРИЗИСНАЯ ФАЗА.....	20
5.1 Практика	20
5.2 Анализ, проблемы и опыт.....	23
6. СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ	24
7. ВОПРОСЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАССМОТРЕНИЯ – ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫВОДЫ	25
8. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	25
<i>ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ И РАБОЧИХ ГРУПП</i>	<i>31</i>

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

25-26 июня 2015 г. в Брюсселе состоялась вторая региональная консультация инициативы “Мигранты в странах, пострадавших от кризиса”, которая охватила регион Восточной Европы и Центральной Азии. В ней приняли участие более 90 делегатов, включая представителей стран происхождения, транзита и назначения, а также международных организаций, гражданского общества и частного сектора.

Данная консультация предоставила делегатам возможность обменяться передовым опытом и знаниями, которые позволяют улучшить предоставление помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от стихийных бедствий или конфликтов на докризисном, кризисном и послекризисном этапе.

В настоящем отчете представлена практика, анализ, проблемы и опыт, касающийся определенной фазы кризиса, а также сквозные темы и вопросы для дальнейшего рассмотрения, отмеченные в ходе данной региональной консультации.

2. ВВЕДЕНИЕ

25-26 июня 2015 г. в Брюсселе состоялась вторая региональная консультация инициативы “Мигранты в странах, пострадавших от кризиса”. Данная консультация охватила регион Восточной Европы и Центральной Азии и принималась Европейской комиссией в сотрудничестве с Филиппинами и США. В мероприятии приняли участие более девятидесяти делегатов, которые представляли государства Восточной Европы и Центральной Азии, а также другие ключевые субъекты, включая международные организации, организации гражданского общества, академические круги и частный сектор.

Консультация проходила на фоне происходящего кризиса в Йемене, где на сегодня пришлось эвакуировать 14 тыс. мигрантов. При этом, однако, все еще не существует архитектуры или механизма, позволяющего предоставлять помощь и защиту мигрантам, которые оказались в странах, пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий. Недавние примеры Ливии и Центральноафриканской Республики также свидетельствуют, что проблемы мигрантов, которые оказались в странах, находящихся в состоянии кризиса, становятся все более актуальными. Растущее число международных мигрантов дополнительно оправдывает глобальные усилия, прилагаемые для решения этого вопроса.

Инициатива “MICIC”, которая является глобальной инициативой, возглавляемой государствами под председательством Филиппин и США и начатой в 2013 г. по итогам Диалога на высоком уровне ООН по вопросам миграции и развития, направлена на расширение возможностей правительств и других субъектов по подготовке, реагированию, облегчению страданий и защите достоинства и прав мигрантов, которые оказались в странах, находящихся в состоянии конфликтов или стихийных бедствий. Конечной целью инициативы является выработка ряда добровольных, необязательных принципов, рекомендаций и эффективной практики, которые определяют роли и ответственность государств, а также других государств и других субъектов, позволяя им спасать жизни, улучшать защиту, уменьшать степень уязвимости и улучшать реагирование.

Выработка принципов, рекомендаций и эффективной практики будет основываться на итогах шести региональных консультаций и нескольких консультаций других субъектов. Региональные консультации полностью финансируются Европейским Союзом как часть дополнительного проекта “Мигранты в странах, пострадавших от кризиса: поддержка доказательного подхода к эффективным и совместным государственным мерам”, который реализуется Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD)¹. Региональные консультации направлены на (i) повышение осведомленности об инициативе “MICIC” и стоящими перед ней проблемами; (ii) получение видения консультируемых государств и других субъектов о проблеме предоставления защиты и помощи мигрантам в странах, страдающих от кризиса, включая политические подходы, оперативные мероприятия и эффективную практику (а также опираясь на результаты исследований в соответствующих случаях); (iii) выработку ряда рекомендаций и практических мер, которые будут использованы при подготовке окончательных принципов, рекомендаций и эффективной практики в рамках инициативы “MICIC”.

В настоящем отчете представлены ключевые выводы, полученные по итогам Региональной консультации “MICIC” для Восточной Европы и Центральной Азии. Региональная консультация пережилась тремя семинарскими заседаниями, посвященными докризисной, кризисной и послекризисной фазам, что позволило участникам принять активное участие в обсуждениях, а также поделиться своим опытом, опасениями и предложениями. Отчет организован согласно тем же трем фазам, в нем также освещаются сквозные темы и представлены рекомендации для дальнейших действий в соответствии с предложениями, высказанными в ходе региональной консультации.

Данный отчет следует читать вместе с общей “Обзорной публикацией MICIC”, а также “Региональным документом для обсуждения”, подготовленными для этой консультации. Окончательная повестка данной региональной консультации, а также список участников представлены в приложении².

3. ДОКРИЗИСНАЯ ФАЗА

Действия, политику, структуры, призванные предоставлять помощь и защиту мигрантам во время чрезвычайной фазы конфликтов и стихийных бедствий, необходимо определять на докризисном этапе. Аналогично, мигрантов следует учитывать и привлекать при планировании управления бедствиями и кризисами. Сендайская рамочная программа действий на 2015-2030 годы, принятая на Всемирной конференции ООН по уменьшению рисков бедствий в марте 2015 г., четко указывает на необходимость целостного подхода к уменьшению рисков бедствий. В частности, в ней требуется учитывать мигрантов при разработке и реализации политики, планов и стандартов уменьшения рисков бедствий. Это требует действий со стороны отправляющих и принимающих стран, мигрантов и их семей, и может принести им выгоду.

Ключевые области вмешательства включают регистрацию мигрантов, создание систем оповещения и планов действий в чрезвычайных ситуациях, создание групп экстренного

¹ Более подробно см.: www.icmpd.org/MICIC

² Эти материалы, а также информация о прошедших и предстоящих консультациях и инициативе “MICIC” в целом, представлены на веб-сайте инициативы “MICIC”: <http://micicinitiative.iom.int/>.

реагирования, установление отношений с мигрантским сообществом, в частности на местном уровне, важность включения вопросов и тем “MICIC” в другие повестки, рамочные концепции, установление партнерств на всех уровнях, а также многосторонние и двусторонние соглашения о гражданской защите, обмене информацией и консульской защите.

Кроме того, привлекается внимание к важности и значению терминологии, используемой при обсуждении и удовлетворении потребностей мигрантов, в частности неурегулированных мигрантов. Концепция “нелегального” мигранта, которая активно используется в регионе, может иметь негативные последствия для доступа к помощи и защите.

Докризисная практика, анализ, проблемы и опыт, обсужденные в ходе двухдневной консультации, представлены ниже.

3.1 Практика

Страны происхождения

- **Включая информацию о процедурах на случай чрезвычайных ситуаций при проведении предотъездных ориентационных занятий и работы информационных центров.** Организация предотъездной подготовки, которая включает информацию о процедурах и контактах на случай чрезвычайных ситуаций. Филиппины предоставляют контактную информацию на случай чрезвычайных ситуаций потенциальным мигрантам на ориентационных семинарах для мигрантов, которые являются обязательными перед отъездом. Таджикистан организует информационные кампании для потенциальных мигрантов, которые охватывают процедуры управления кризисом. Кроме того, в Таджикистане было создано одиннадцать центров содействия мигрантам (“Ресурсных центров для мигрантов”) для предоставления предотъездной информации и услуг. Особая помощь предлагается женщинам и детям. В Грузии предотъездная подготовка включает соблюдение прав мигрантов и их защиту, включая средства защиты за рубежом и после возвращения в случае нарушения этих прав.
- **Использование консульских ресурсов для защиты непредставленных мигрантов.** Право граждан ЕС на консульскую защиту государствами-членами, не являющимися государством гражданства, на территории третьей страны закреплено в Статье 23 Договором о функционировании Европейского Союза. В статье охвачен как случай отсутствия посольства в стране кризиса, так и случай, когда посольство не может защитить своих граждан по каким-либо логистическим причинам (напр., нехватка консульских сотрудников). Семь миллионов граждан ЕС путешествуют или проживают за пределами ЕС, где их собственная страна ЕС не имеет посольства или консульства (напр., только пять государств-членов были представлены в Непале на момент землетрясения). Новая Директива Совета 2015/637/EU, принятая 20 апреля 2015 г., содержит меры, облегчающие консульскую защиту непредставленных граждан ЕС и повышающие солидарность ЕС³. Данная Директива устанавливает обязательства государств-членов ЕС по координации своих планов действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы лучше учитывать потребности непредставленных граждан ЕС. Компетентные посольства или

³ См.: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015L0637&from=EN>. Веб-сайт Европейской комиссии о консульской защите: <http://ec.europa.eu/consularprotection/index.action>

консульства должны быть проинформированы о планах реагирования в случае кризиса. Еще одним новым положением данной Директивы является роль делегаций ЕС в реализации права на консульскую защиту, что способствует антикризисному сотрудничеству, в частности за счет оказания имеющейся логистической помощи, включая офисные и организационные помещения, напр., временное жилье для консульских сотрудников и групп реагирования. Делегации ЕС также должны предоставлять общую информацию о помощи, на которую могут претендовать непредставленные граждане, в частности о практических аспектах. Азербайджан заключил соглашения с Украиной, Молдовой и Грузией по обеспечению мигрантов консульскими услугами в непредставленных странах, однако их реализация нуждается в доработке.

- **Повышение уровня осведомленности мигрантов о консульских услугах и важности регистрации, в том числе с применением новых технологий.** В ряде стран разработаны инновационные инструменты для консульской регистрации, коммуникации и оповещения через твиттер или мобильные приложения. Другие страны больше склоняются к службе горячей линии, предоставляя номер, на который мигранты могут позвонить. Взаимодействие с частными компаниями или авиакомпаниями, которые могут предоставить информацию о консульских услугах, также может оказаться полезным. Местные радиостанции, общественные телевизионные каналы также могут быть использованы для поддержания связи с мигрантскими общинами. Беларусь разрабатывает мобильное приложение для путешественников со всей необходимой информацией о странах назначения, в том числе куда обратиться и что делать в случае кризиса. Такое мобильное приложение предоставит мигрантам конкретный пошаговый план действий на случай кризиса. Статистика о количестве скачиваний и использовании данного будущего приложения также может иметь ценность для регистрации и сбора данных.
- **Поощрение граждан за рубежом к регистрации.** Поощрение граждан за рубежом к выполнению требований регистрационных систем путем популяризации преимуществ получения помощи в случае кризиса. Только шестнадцать человек зарегистрировано в Посольстве Беларуси в Объединенных Арабских Эмиратах, при том что численность белорусов в этой стране может достигать 500-600 человек. Популяризация работы инициативы “MICIC” может содействовать в поощрении людей к регистрации. Сокращение регистрационных форм, как это сделано в США и ЕС, также может помочь в этом отношении. Посольство Филиппин в Брюсселе предлагает возможность филиппинцам в Бельгии зарегистрироваться, когда они прибывают в Посольство для других целей (напр., чтобы заменить документы). Однако такой подход охватывает только урегулированных мигрантов.
- **Сбор информации о диаспоре.** Сбор информации о диаспоре, в том числе профиле, навыках и месте нахождения членов диаспоры, для получения хорошего понимания имеющихся ресурсов и содействия сотрудничеству в периоды кризиса. Правительства также могли бы наладить неформальные коммуникационные каналы с диаспорой и в частности с ключевыми фигурами в таких сообществах. Молдова создала Бюро по связям с диаспорой, в целом основанное на правительственном подходе, который включает восемь министерств. В основных странах назначения было выполнено несколько мероприятий картирования для получения статистики о диаспоре, определения контактных лиц и установления связи с диаспорными организациями и сообществами в случае кризиса. Опросы, проведенные в домохозяйствах, позволили получить особенно полезные результаты и более надежные данные, по сравнению с официальными отчетами, основанными на данных пограничной полиции. По всей видимости, количество граждан Молдовы, находящихся за рубежом, ниже, чем предполагалось, что смягчает опасения властей в отношении массовых возвращений. Проводится картирование диаспоры

по секторам (начиная с сектора здравоохранения в Германии). Такое картирование предоставит данные, которые могут быть использованы для перераспределения мигрантов, передачи знаний или планирования схем циркулярной миграции.

- **Улучшение двустороннего сотрудничества со странами назначения.** Улучшение двустороннего сотрудничества со странами назначения, в том числе соседними странами, через соглашения и меморандумы о взаимопонимании (MoV). Соглашения и MoV помогают отрегулировать обмен данными о мигрантах на двустороннем уровне и наладить отношения с партнерами и ответственными учреждениями. Они особенно полезны для стран, не имеющих консульств или посольств во всем мире. Таджикистан заключил двусторонние соглашения со странами назначения (напр., Российской Федерацией и Узбекистаном), в котором отражены вопросы, связанные с кризисными ситуациями, в том числе контактные данные главных управлений по чрезвычайным ситуациям соответствующих ведомств. Молдова и ЕС подписали соглашение о партнерстве в области мобильности в 2008 г., охватывающее целый ряд тем, включая управление границами, борьбу с торговлей людьми, развитие сотрудничества и гуманитарную помощь. Молдова также подписала протоколы с соседними странами для регулирования приема мигрантов. Такие протоколы включают положения о взаимной ответственности за оказание помощи в период кризиса. Грузия сотрудничает с Германией для улучшения ситуации в области прав человека мигрантов, особенно в процессе найма. Азербайджан заключил соглашения с двенадцатью соседними странами, в том числе регулирующие обмен информацией о мигрантах.

Страны назначения

- **Постоянная защита прав мигрантов.** Постоянное содействие правам мигрантов, их соблюдение и защита, что способствует их включению, смягчению их уязвимости и расширяет их возможности по улучшению своей защиты и защиты своего сообщества в случае кризиса. В этом контексте особое значение имеет право на свободу объединения и организации. В Грузии общественные и международные организации обладают консультативным статусом при Государственной комиссии по миграционным вопросам, что обеспечивает им эффективную платформу для обсуждения и реагирования на все актуальные вопросы, включая права человека мигрантов и выработку соответствующих механизмов в этой области. Статья 4 конституционной системы Молдовы закрепляет защиту прав человека всех людей на ее территории.
- **Сбор и обмен данными о мигрантах как группе.** Сбор актуальных данных о мигрантах, в том числе через смарт-инструменты, такие как веб-приложения и социальные медиа. Такие данные включают информацию об их профиле (в том числе поле, возрасте, статусе и работе) и адресе, по которому с ними можно легко установить связь в период кризиса. В период кризиса требуются быстрые процедуры по регулированию обмена данными при соблюдении законов о защите данных. Так, Правительство Азербайджана создало централизованную службу по сбору данных о мигрантах, а также эффективную систему обмена данными. Еще одна стратегия сбора информации о мигрантах состоит в использовании третьей стороны, такой как диаспорная организация. Важно, чтобы эти субъекты, являющиеся третьими сторонами, соблюдали законы о личной жизни и защите данных.
- **Регулирование регистрации мигрантов.** В большинстве стран существует система регистрации мигрантов. В некоторых странах регистрация всех

иностранцев требуется по закону. Азербайджан требует, чтобы все иностранцы, планирующие находиться в стране более десяти дней, зарегистрировались в национальных миграционно-регистрационных службах в течение десяти дней по прибытии. Иностранцы, въезжающие в страну получают листовку, подготовленную на нескольких языках, в которой разъясняется, что все иностранцы должны выполнять это обязательство. Информация включается в базу данных, которая контролируется Министерством внутренних дел и может быть предоставлена в случае кризиса.

- **Содействие индивидуальной регистрации.** Разработка инновационных и удобных регистрационных систем, в том числе для неурегулированных мигрантов, с целью установления с ними связи в период кризиса. Австралия создала анонимную регистрационную систему для лиц, проживающих в районах, которым грозят наводнения, основанную на технологии геолокализации с использованием простого номера телефона. Правительство Азербайджана рекомендует всем гражданам за рубежом регистрироваться, особенно если они находятся в странах, подвергающихся риску, как те, что перечислены на веб-странице Министерства иностранных дел. Восемь граждан смогли быть легко эвакуированы из Йемена, поскольку они были зарегистрированы. Доля граждан, зарегистрированных за рубежом, остается низкой. В следующем году Правительство Азербайджана планирует запустить электронную регистрационную систему для граждан за рубежом через Интернет.
- **Включение мигрантов в подготовленность к чрезвычайным ситуациям и планирование чрезвычайных ситуаций.** Систематическое включение мигрантов в уменьшение рисков бедствий, гражданскую защиту и другие меры по обеспечению подготовленности, чтобы обеспечить их неисключение из услуг, предлагаемых гражданам. Подготовка перечней помещений, которые могут быть использованы в качестве жилья для мигрантов в случае кризиса, является особенно полезной. Данную работу следует проводить в тесном сотрудничестве с мигрантскими организациями, местными органами власти и местными партнерами, а также объединениями работодателей.
- **Включение мигрантов в службы чрезвычайных ситуаций и спасательные службы.** Интеграция мигрантов, в частности долгосрочных, в профессиональные и добровольные службы чрезвычайных ситуаций и спасательные службы. Это представляет собой конкретный способ получения понимания языка, культуры и менталитета мигрантских сообществ, доступа к этим общинам на профилактическом этапе и передачи знаний между службами чрезвычайных ситуаций и мигрантскими сообществами. Как в США, так и в Австралии мигранты первыми помогают мигрантам в случае кризиса. Кроме того, включение мигрантов в спасательные группы может усилить группы чрезвычайных ситуаций, которым часто не хватает молодых людей в силу старения или сокращения населения.
- **Подготовка сотрудников, работающих в службах чрезвычайных ситуаций.** Обеспечение обязательной подготовки персонала служб готовности и чрезвычайных ситуаций, которые удовлетворяют непосредственные потребности мигрантов в период кризиса с учетом культурных аспектов. Так, спасательные службы в США обязаны быть готовыми к культурному разнообразию. В Германии были организованы подготовительные курсы для повышения уровня осведомленности и компетентности в отношении потребностей и уязвимостей групп и людей мигрантского происхождения, имеющих культурные и языковые различия, а также профессиональных стандартов, ответственности и ожиданий равноправного отношения.

- **Регулирование обязательств работодателей в области управления рисками бедствий.** Регулирование обязательств работодателей в части мер по обеспечению подготовленности и чрезвычайных мер. Британское правительство требует от работодателей комплексной оценки рисков. В Таджикистане каждый работодатель обязан предоставлять всем работникам информацию о правилах и обязанностях на случай чрезвычайных ситуаций. Работники проходят курс подготовки в этой области и подписывают сертификат о прохождении обучения. За необеспечение такой подготовки предусмотрена уголовная и административная ответственность работодателя.
- **Распространение информации об экстренных процедурах и контактах с мигрантами.** Эффективная практика установления связи с мигрантами включает перевод информации на языки, используемые мигрантскими группами и использование других форм и каналов коммуникации, в том числе невербальных, напр., рисунков. Подготовительные курсы в школах и на рабочих местах, как и буклеты и брошюры, также представляют собой ценные векторы по обмену информацией. Германия включила раздел о базовом информировании в чрезвычайных ситуациях и системе гражданской защиты в языковые курсы, которые мигранты должны проходить по приезду. Такой подход не создает дополнительной работы, а основан на существующей практике. Видео ролики, повышающие уровень осведомленности в части использования противогазов в случае химической атаки, демонстрировались по телевидению на десяти языках. Германия разработала преодолевающий языковые барьеры комикс для распространения информации, спасающей жизни, включая эвакуационные процедуры. В Украине брошюры, подготовленные органами гражданской защиты переведены на семь языков, соответствующих основным мигрантским группам. Ключевым аспектом является широкое распространение этих материалов. В Швеции все переселившиеся беженцы проходят курсы оказания первой помощи по прибытии в страну.
- **Налаживание связи с организациями гражданского общества в обычное время для содействия сотрудничеству в периоды кризиса, в частности на местном уровне.** Налаживание связи с организациями гражданского общества, в частности диаспорными объединениями на всех уровнях и расширение их возможностей в обычное время для содействия их привлечению в кризисных ситуациях. Также важно создавать партнерства между организациями гражданского общества и местными органами власти, поскольку именно они занимаются мигрантскими вопросами на повседневной основе. Молдова также использует социальные медиа для взаимодействия с диаспорой и проводит совещание диаспорных организаций в столице раз в год для обмена опытом и рассмотрения их запросов. Грузия открыла двери своей Государственной комиссии по вопросам миграции (состоящей из двенадцати ведомств) избранным организациям гражданского общества. Влияние и участие организаций гражданского общества в миграционных вопросах очень примечательно. На сегодня создана структура сотрудничества и им предоставлена возможность участия в принятии решений, включая подготовку Миграционной стратегии 2020. Грузинский офис по вопросам диаспоры скоро запустит страницу в “Facebook” для укрепления связей с диаспорой и содействия коммуникации с ней по вопросам ее потребностей и потребностей правительства, в том числе на случай кризисных ситуаций.
- **Адаптация инструментов сотрудничества к разным видам организаций гражданского общества.** Адаптация инструментов и механизмов/моделей сотрудничества к существу организаций гражданского общества. Молдова использует различные консультационные платформы, варьирующиеся по частоте совещаний и составу, в зависимости от четырех типов организаций гражданского общества, определенных Правительством. Это организации гражданского

общества, созданные молдаванами за рубежом, местные организации гражданского общества из стран назначения, молдавские организации гражданского общества в Молдове и диаспорные объединения в Молдове.

- **Содействие финансовому вкладу диаспоры.** Создание единого банковского счета для направления вклада диаспоры. Малийская диаспора перечислила один миллион евро через специальный банковский счет, созданный Правительством.
- **Улучшение координации среди министерств.** В большинстве стран региона существует министерство чрезвычайных ситуаций, координирующее реагирование в периоды кризиса. Улучшение координации и обмена данными на внутригосударственном уровне, в частности между министерством чрезвычайных ситуаций и министерством, отвечающим за миграционные вопросы, является важным для улучшения помощи мигрантам. Полезно иметь общий план управления чрезвычайными ситуациями среди министерств, включая министерство, отвечающее за миграционные вопросы. Так, грузинские власти приняли Единую миграционную аналитическую систему по обмену данными о мигрантах между всеми министерствами, которые задействованы в миграционных вопросах.
- **Улучшение сотрудничества с международными организациями** Налаживание связей с международными организациями на докризисном этапе для облегчения сотрудничества по предоставлению помощи и защиты мигрантам в случае кризиса. Государственная комиссия Грузии открыла свои двери международным организациям, предоставив возможность участвовать в заседаниях по вопросам управления кризисными ситуациями в Грузии и соседних странах.

Транзитные страны

- **Создание законодательной базы, регулирующей миграцию.** Принятие законодательной базы, регулирующей прием, пребывание, статус и выезд мигрантов, покидающих страну в кризисной ситуации. Турецкий закон об иностранцах определяет права иностранцев и различные положения, касающиеся въезда, пребывания и выезда в Турции. В данном законе также разъясняется реализация форм защиты, предоставляемой иностранцам, ищущим защиту в Турции.
- **Создание множественных механизмов защиты для обеспечения потребностей разных категорий мигрантов.** Принятие правовых положений для создания механизмов защиты, которые могут обеспечить потребности разных категорий и профилей мигрантов в периоды кризиса. Такие категории должны быть основаны на четких концепциях и определениях. В Турции мигранты, спасающиеся от конфликта в Сирии, могут извлечь пользу из гуманитарного разрешения на проживание или условного статуса беженца.
- **Включение мигрантов в планирование на случай чрезвычайных ситуаций.** Наличие предварительного планирования, включающего потенциальный будущий наплыв мигрантов, который следует готовить во взаимодействии со всеми соответствующими министерствами и мигрантами, уже находящимися в стране.

Гражданское общество

- **Распространение информации, связанной с управлением кризисами.** Мигрантские и другие организации гражданского общества обладают более налаженными сетями и связями и могут охватить мигрантов даже в самых отдаленных районах с целью повышения уровня осведомленности о процедурах и контактах в случае чрезвычайных ситуаций.
- **Содействие социальному включению и защита прав мигрантов.** Содействие социальному включению и защита прав мигрантов в обычное время в стране назначения для способствования их включению в планы по управлению кризисными ситуациями и преодоления коренных причин уязвимости во время кризисов. Красный Крест реализует программу, направленную на улучшение социальной защиты и здравоохранения мигрантов, независимо от их статуса в пятнадцати странах, включая Казахстан, Таджикистан и Россию. Такие усилия содействуют включению мигрантов в планирование чрезвычайных ситуаций, поскольку отражают мигрантов на радаре национальных органов.
- **Проведение курсов подготовки для трудящихся-мигрантов и работодателей.** Проведение курсов подготовки, включая мероприятия по принципу “тренировки тренеров”, для трудящихся-мигрантов и работодателей по вопросам кризисного управления и процедур. Объединения работодателей и профсоюзы могут организовать обучение для компаний и сотрудников, в том числе разработать рекомендации и установить стандарты, обеспечивающие предоставление помощи и защиты трудящимся-мигрантам в периоды кризиса. Национальные общества Красного Креста предлагают курсы подготовки по уменьшению рисков бедствий, открытые для целых общин.

Работодатели и агентства занятости

- **Реализация программ предотъездной подготовки.** Реализация программ предотъездной подготовки, включающих информацию о поведении в чрезвычайных ситуациях.
- **Выполнение общих оценок рисков и разработка планов экстренного реагирования.** Выполнение комплексных оценок рисков, охватывающих в числе прочего вопросы охраны здоровья и безопасности, как в контексте стихийных бедствий, так и конфликтов. Ассоциация справедливого труда в Турции просит выполнять оценки рисков не только для промышленных предприятий, но и для общежитий. Оценка этих рисков должна выполняться хорошо подготовленными экспертами. На этой основе Ассоциация справедливого труда обращается к работодателям с просьбой разрабатывать планы экстренного реагирования, включающие создание групп чрезвычайного реагирования, способных предоставлять первую помощь и осуществлять координацию.

Международное сообщество

- **Улучшение регионального и международного сотрудничества.** Улучшение сотрудничества на региональном и международном уровнях, особенно в области мигрантской статистики или для выполнения миссий по оценке рисков, что должно позволить эффективно оказывать помощь мигрантам, пострадавшим от конфликтов или стихийных бедствий.

3.2 Анализ, проблемы и опыт

- **Принятие во внимание специфических уязвимостей мигрантов при разработке стратегий уменьшения рисков бедствий, включая стратегии управления рисками бедствий.** В силу своего статуса неграждан, мигранты характеризуются специфическими формами уязвимости, такими как отсутствие знаний или ограниченные знания местных языков, транспортных систем, маршрутов спасения и национальных учреждений и органов, отвечающих за кризисное реагирование. Поэтому мигрантам может понадобиться воспользоваться специфическими мерами, которые могут отличаться от помощи, предоставляемой гражданам в периоды кризиса. Проблемы, связанные с соблюдением и защитой прав мигрантов, в частности прав человека и трудовых прав, существующие в обычное время, обостряются во время кризиса. Мигранты, находящиеся в сложной финансовой ситуации до кризиса, могут не иметь возможности оплатить выездные визы, чтобы уехать из страны, когда разразится кризис. Мигранты, не знающие языка принимающей страны, не будут обладать информацией об оптимальных путях обеспечения безопасности в случае стихийных бедствий. Аналогично, мигранты могут стать непосредственной мишенью во время кризиса. Так было, например, в Ливии, где субсахарских мигрантов обвинили в сотрудничестве с режимом Каддафи, а затем они стали жертвами насилия на этнической почве во время и после революции. Такие уязвимости часто накладываются друг на друга и часто усугубляются другими видами уязвимостей (независимо от мигрантского статуса), в том числе возрастом, полом, инвалидностью и пр.
- **Поддержание актуальных данных о мигрантах.** Поддержание актуальных данных о мигрантах для получения четкой картины мигрантского населения в стране, в том числе об урегулированных и неурегулированных мигрантах, включая профили уязвимости, особенно в районах, подверженных кризисам. Поддержание точных данных о мигрантах является сложной задачей в регионе по ряду причин. Некоторые мигранты уезжают и при этом не снимаются с учета. Большинство мигрантов въезжают на законных основаниях (безвизовый регион, пребывание разрешено на период от трех до шести месяцев) и могут стать неурегулированными впоследствии по причине нарушения сроков пребывания или поступления на черный рынок труда. Это усложняет их идентификацию и установление места нахождения. Мигранты могут иметь документы, но при этом быть неурегулированными в случае истечения срока действия их миграционных или иных документов, или в случае отсутствия соответствующих немиграционных документов, таких как разрешения на трудоустройство. Особое внимание следует уделять сбору данных о мигрантских детях, которые преимущественно не зарегистрированы.
- **Стимулирование мигрантов, в том числе неурегулированных, к регистрации и содействие их регистрации.** Первый вопрос, на который необходимо ответить, состоит в том, почему большинство мигрантов не регистрируются. Это может происходить по следующим причинам i) они не видят в этом преимуществ, ii) они не знают как зарегистрироваться и не знакомы с регистрационными системами, iii) процесс слишком сложный. Все эти причины следует рассмотреть. Затем следует выработать стратегию, позволяющую воспользоваться другими административными процессами, поощряющими мигрантское сообщество к регистрации. Кроме того, предложение услуг в обычное время (таких как регулярное информирование при помощи СМС об имеющихся услугах в консульстве) может поощрить регистрацию мигрантов в случае чрезвычайной ситуации.
- **Анализ возможностей привлечения частного сектора к сбору и предоставлению информации о вопросах, связанных с чрезвычайными**

ситуациями. Так, авиакомпании могли бы спрашивать у путешественников о том, знают ли они, где находится их ближайшее посольство, сделав этот вопрос стандартной частью собеседования по безопасности.

- **Укрепление доверия с мигрантскими сообществами.** Иногда мигранты не доверяют и не хотят сотрудничать с какими-либо правительственными ведомствами, в том числе на местном уровне, даже в целях защиты. Развитие сотрудничества с организациями гражданского общества, задействованными в миграции, разработке и применении мер экстренного реагирования, а также прозрачный процесс принятия решений может помочь укрепить доверие и собрать более точную информацию о мигрантах.
- **Расширение возможностей и повышение подготовленности государственных учреждений.** Расширение национальных возможностей в области кризисного и миграционного управления. Возможности органов гражданской защиты необходимо укреплять в плане межкультурной коммуникации и осведомленности сотрудников, а также за счет найма сотрудников, владеющих языком основных мигрантских групп, присутствующих в определенной местности. Для консульских работников также необходимо проводить курсы, чтобы довести до их понимания важность потребительских отношений со своими гражданами за рубежом, а также непредставленными мигрантами и иметь группу, готовую помочь им в случае кризиса. Следует помнить, что по состоянию на середину 2016 г., финансируемый ЕС проект, дополняющий глобальную инициативу “MICIC”, будет предоставлять ориентированную на потребности целевую поддержку государствам в расширении их возможностей, чтобы улучшить их готовность к обеспечению специфических потребностей мигрантов в странах, пострадавших от кризиса и их уязвимостей.
- **Содействие привлечению организаций гражданского общества.** Консолидация отношений с организациями гражданского общества и расширение их возможностей в обычное время в поддержку их вклада в случае кризиса. Мигранты, диаспора и гражданское общество нуждаются в признании как партнеры, действующие лица и заинтересованные стороны. Их вклад доказал свою важность и ценность в предыдущих кризисных ситуациях. Правительства должны картировать мигрантов, диаспоры и субъектов гражданского общества, определять ключевых лидеров и быть в курсе их деятельности, а также обладать основной контактной информацией. Следует развивать чувство доверия между мигрантами, диаспорой и организациями гражданского общества и правительством. В этом отношении важную роль играют платформы и диалоги. Можно организовать единый портал/банковский счет, содействуя перечислению пожертвований от диаспоры в случае кризиса. Отсутствие такого единого портала не позволило непальской диаспоре сделать свой вклад после землетрясения 2015 г. Кроме того, популяризация инициатив гражданского общества, например, инициатив, касающихся регистрации мигрантов, способствует укреплению доверия. И, наконец, обеспечение права мигрантов на создание объединений и организаций способствует их участию в предоставлении помощи в периоды кризиса.
- **Многоуровневое сотрудничество.** Важность развития сотрудничества между органами гражданской защиты на местном, региональном и межрегиональном уровнях. Региональное сотрудничество, в том числе двусторонние и многосторонние соглашения, присутствует в регионе, однако существуют политические барьеры для их реализации, в частности в отношении обмена информацией. Для развития сотрудничества в этих регионах следует активной использовать существующие сети, такие как Пражский процесс, Восточное партнерство или другие проекты в области миграции и убежища.

4. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ФАЗА

В период чрезвычайной фазы всегда должны превалировать гуманитарные соображения. Скорость реагирования может играть решающую роль. Приоритетом является сохранение жизней и обеспечение мигрантам недискриминационного доступа к экстренной помощи и защите, независимо от статуса. В этом контексте следует распространять практику и механизмы, требующие предоставления удостоверений личности и определяющих статус документов как часть услуг экстренной помощи. Следует уделять внимание специфичным уязвимостям и потребностям разных типов мигрантов и их особым обстоятельствам. Так, во время конфликтов и стихийных бедствий некоторые мигранты не могут покинуть страну, страдающую от кризиса, поскольку i) они не имеют для этого правовых или финансовых средств, ii) они не обладают для этого необходимой информацией, iii) они являются беженцами или соискателями убежища и как таковые не могут безопасно вернуться в свои родные страны. Некоторые мигранты также не желают уезжать из страны по разным причинам: они могут зависеть от дохода, необходимого для обеспечения себя и своих семей на родине; или боятся, что отъезд может предполагать невозможность вернуться в страну назначения.

Практика, анализ, проблемы и опыт, касающийся чрезвычайной фазы, обсужденные в ходе двухдневной консультации, представлены ниже.

4.1 Практика

Страны происхождения

- **Обеспечение идентификации граждан.** Оценка и проверка личности граждан и в частности тех, у кого нет соответствующих документов в силу разных причин, таких как потеря, конфискация, повреждение и пр. Во время кризиса в Ливии многие страны происхождения направили консульских советников на границу для установления гражданства.
- **Создание координационной структуры на национальном уровне.** Создание национальной структуры, координирующей действия разных министерств и субъектов, задействованных в период чрезвычайной фазы. На Филиппинах был создан Комитет по кризисному управлению для координации мер в случае кризиса. С целью обеспечения четкого распределения задач для национальных и местных органов проводятся регулярные совещания.
- **Переговоры о выезде.** Использование дипломатических каналов для проведения переговоров о выезде (включая снижение или отмену соответствующей выездной пошлины) для мигрантов.
- **Доставка товаров первой необходимости.** Доставка товаров первой необходимости в страны, страдающие от кризиса, для оказания поддержки гражданам за рубежом. В контексте землетрясения 2012 г. в Италии, консульские службы Китая направили товары первой необходимости для оказания помощи своим гражданам и принимающим их сообществам, снижая давление на систему реагирования Италии.

Страны назначения

- **Расширение и открытие существующих экстренных услуг для мигрантов.** Расширение и открытие существующих экстренных услуг для мигрантов вместо создания специальных услуг исключительно для мигрантов, что позволяет сосредоточить ресурсы и избежать исключения. В Украине структуры и услуги, предлагаемые внутренне перемещенным лицам, также доступны внутренне перемещенным мигрантам. Такие структуры включают транзитные пункты, дорожную карту, помогающую внутренне перемещенным лицам найти работу и получить доступ к социальным услугам, психо-социальной и гуманитарной помощи.
- **Создание координационной структуры на национальном уровне.** Создание национальной структуры, координирующей действия разных министерств и субъектов, задействованных в период чрезвычайной фазы. Грузия создала комиссию, в состав которой вошли двенадцать ведомств и министерств, включая шесть, задействованных в миграционных вопросах, и шесть, задействованных в финансовой поддержке. Данная комиссия служит платформой для координации и обмена информацией во время кризисов. В Молдове для преодоления последствий кризиса были созданы координационные органы. Страна обладает комплексной системой кризисного управления, которая включает службу гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций (через Министерство внутренних дел), а также национальным центром кризисного управления на случай чрезвычайных ситуаций. Сейчас Правительство изыскивает возможности создания кризисной ячейки.
- **Содействие выезду.** Отмена ограничений на выезд, в том числе предлагая бесплатные выездные визы. Такие решения, возможно, должны приниматься на центральном или высоком уровнях правительства, поскольку местные законы могут не обладать достаточной силой для отмены правовых препятствий.
- **Реагирование на местном уровне.** Реализация планов экстренного реагирования на местном уровне, которые включают мигрантов. Охватить мигрантов и лучше обеспечить их потребности традиционно легче на местном уровне. После недавних наводнений, муниципалитеты в Казахстане успешно реализовали свои планы экстренного реагирования, которые спасли жизни проживающих в этом районе людей на недискриминационной основе без какой-либо внешней поддержки.

Транзитные страны

- **Содействие мигрантам в обеспечении своей безопасности и получении доступа к помощи и поддержке.** Содействие мигрантам в обеспечении своей безопасности и получении доступа к помощи и поддержке за счет реализации различных мер, в том числе:
 - Открытие границ и предоставление доступа на территорию всем на недискриминационной основе, как это было сделано Тунисом, Египтом и Турцией.
 - Обеспечение гибкости, открытости, сильных командных центров и координации путем предварительного планирования.
 - Отмена ограничений на въезд и выезд.
 - Облегчение доступа посольств, расположенных в столице, к пограничным пунктам для выполнения оценки граждан.
 - Предложение различных форм и статусов международной защиты. В Турции вынужденно перемещенные мигранты могут считаться беженцами как условные беженцы (которые пользуются теми же услугами, что и беженцы) или получатели вспомогательной защиты (что означает соблюдение принципа

невысылки в данной ситуации), или получатели временной защиты в случае массового наплыва.

- Наличие идентификации, оценки потребностей и системы переадресации.

- **Адаптация помощи и защиты.** Предоставление помощи и защиты, адаптированных под конкретные потребности и уязвимости мигрантов с учетом их статуса, возраста, пола и других уязвимостей и обстоятельств и пр. Турция разработала сложную систему обращения с мигрантами в периоды кризиса. Система характеризуется наличием группы экстренного реагирования, использованием предрегистрационных и биометрических данных и оформлением и распространением среди мигрантов документов, удостоверяющих личность, для обеспечения временной защиты. Через эту систему мигранты получают доступ к целому ряду услуг и прав, в том числе таким, как здравоохранение, образование, рынок труда, социальная помощь и перевод. В Турции в рамках процесса гармонизации мигрантам также предлагаются языковые курсы.
- **Реализация планов экстренного реагирования в сотрудничестве со всеми соответствующими национальными ведомствами и местными пограничными общинами под руководством сильного командного центра.** Быстрая организация государственного реагирования через ряд министерств для безотлагательной реализации планов экстренного реагирования. В этом механизме пограничники играют ключевую роль. Важно предоставлять им четкие инструкции в отношении статусов и недискриминационного доступа на территорию. Реакции как Туниса, так и Египта после кризиса в Ливии 2011 г. являются хорошими примерами в этом отношении. Ситуация получила разрешение в обеих странах, когда были созданы сильные командные центры. Эти страны также незамедлительно предоставляли емкости с водой, доступ к школьному образованию и землю для обустройства лагерей и содействовали эвакуации мигрантов другими государствами и субъектами.

Гражданское общество

- **Предоставление помощи и содействие спасению.** Организации гражданского общества лучше понимают уязвимости мигрантов и уже имеют в своем распоряжении многие инструменты. Они могут играть определенную роль не только в предоставлении помощи, но и в содействии идентификации мигрантов, нуждающихся в помощи и защите, предоставляя информацию мигрантам и облегчая доступ к мигрантским сообществам. Часто они первыми реагируют на случившееся, как это было на Гаити. Молдавским девушкам, ставшим жертвами торговли людьми во время войны в Косово, общественные организации помогли в оформлении удостоверяющих личность документов и получении доступа к средствам правовой защиты в государственных органах. Во время землетрясения 2002 г. в Италии, молдавская диаспора спонтанно предлагала молдавским мигрантам в Италии натуральную помощь, содействовала в возвращении и собирала средства для обеспечения их благосостояния.

Международное сообщество

- **Объединение ресурсов и расширение сотрудничества.** Механизм гражданской защиты ЕС, в рамках которого предоставляется межправительственная помощь и который состоит из Европейской комиссии и 33 государств-участников, является примером плодотворного сотрудничества в ЕС в области подготовленности,

предотвращения и реагирования на стихийные бедствия⁴. Основные задачи этого механизма состоят в осуществлении мониторинга, обмене информацией и координации. Виды предоставляемой помощи предусматривают натуральную помощь, модули и группы гражданской защиты и технических экспертов, включая консульскую поддержку. Данный механизм поддерживает центральную роль ООН в чрезвычайных ситуациях за пределами ЕС. Оперативным центром данного механизма является Координационный центр экстренного реагирования, который:

- Отслеживает чрезвычайные ситуации во всем мире в режиме 24/7.
- Координирует реагирование участвующих стран в случае кризиса
- Имеет предварительно установленные и самодостаточные модули гражданской защиты, которые позволяют группам Координационного центра экстренного реагирования незамедлительно предпринимать действия как в ЕС, так и за его пределами.
- Выполняет специальные задачи, напр., поисково-спасательные работы, борьба с лесными пожарами с воздуха, разворачивание медицинских пунктов и др.
- Выступает “единым окном” для мониторинга, содействия координации, обмена информацией и пр.

Европейские силы экстренного реагирования состоят из добровольного объединения ресурсов, которые будут использованы для экстренного реагирования по предварительному согласованию странами, участвующими в данном механизме. Данное добровольное объединение позволяет реагировать на бедствия более предсказуемо, быстрее и надежнее. Оно также призвано улучшить планирование и координацию на европейском и национальном уровнях. Его задачей является хорошо скоординированное реагирование на европейском уровне во избежание дублирования усилий по оказанию помощи, которая бы обеспечивала реальные потребности. Механизм гражданской защиты ЕС доказал свою пользу во время ливийского кризиса в 2011 г., когда возникла необходимость в транспортных ресурсах для эвакуации 6 тыс. граждан ЕС. Данный механизм содействовал обеспечению координации и транспортной поддержки граждан ЕС в виде натуральной помощи. В исследуемом регионе данный механизм был задействован в Грузии, Молдове и Украине⁵. Ранее возникавшие проблемы, связанные с задержкой в реагировании, были решены, а спасательные ведомства теперь могут непосредственно активировать данный механизм. Этот механизм также используется для оказания помощи мигрантам в пределах ЕС.

- **Реализация проектов со многими участниками.** Реализация проектов, которые используют навыки разных субъектов и уполномочивают их предоставлять максимальную помощь и защиту мигрантам в странах, пострадавших от кризиса. Проект “Президиум”, в реализации которого участвовало УВКБ ООН, совместно с МОМ, Фондом спасения детей (Италия) и итальянским Красным Крестом, при поддержке Министерства внутренних дел Италии и в течение трех лет Европейской Комиссии, являлся инновационной моделью приема и учитывающего потребности в защите приема соискателей убежища, а также других лиц, прибывающих по морю в контексте нерегулируемых смешанных миграционных потоков, в том числе мигрантов, бегущих от кризиса в Южную Италию. Изначально, когда проект был запущен в марте 2006 г., он был посвящен острову Лампедуза, однако впоследствии расширился и охватил Сицилию и другие районы на материковой Италии. Данный проект был основан на многостороннем партнерстве между национальными

⁴ Более подробно о Механизме гражданской защиты ЕС см.: http://ec.europa.eu/echo/what/civil-protection/mechanism_en

⁵ ЕС воспользовался Механизмом гражданской защиты ЕС, чтобы помочь Грузии справиться с последствиями оползня 2014 г. На сегодня Молдова обращалась за помощью Механизма гражданской защиты ЕС в трех случаях: во время наводнений в 2008 г. и 2010 г. и в период газового дефицита в 2009 г. Материальная помощь мобилизуется через Механизм гражданской защиты ЕС в Украине с начала конфликта в 2014 г.

органами, многосторонними ведомствами и национальными общественными учреждениями. Он оказался эффективной оперативной моделью, позволяющей предоставлять информацию прибывшим, а также определять соответствующие каналы их приема и доступа к соответствующим правовым и административным процедурам.

- **Командирование экспертов и предоставление товаров и услуг первой необходимости.** Командирование квалифицированных групп, сочетающих в себе многопрофильный опыт, в страны транзита и назначения в поддержку национальных усилий, в частности в области отслеживания, профилирования и эвакуации, а также предоставление непищевых предметов, таких как укрытия и палатки.

4.2 Анализ, проблемы и опыт

- **Привлечение мигрантов к спасательным работам.** Привлечение мигрантов к спасательным работам и оказанию помощи для преодоления барьеров, связанных с языком, охватом и доверием, и использование их адаптивной способности. Мигранты общаются со своей общиной через собственные сети лучше, чем официальные субъекты.
- **Избежание криминализации мигрантов.** В период чрезвычайной фазы приоритетной задачей является спасение жизней и обеспечение доступа к спасательной защите и помощи. В этом контексте, субъекты, задействованные в спасательных работах, а также органы власти, должны отложить или отменить механизмы и структуры, которые ставят получение помощи в зависимость от статуса и представления документов, удостоверяющих личность и правовой статус. Гуманитарная помощь должна быть нейтральной и недискриминационной. Страх дискриминации, криминализации и прочие формы принуждения могут ограничить степень отзывчивости мигрантов и возможности их охвата для предоставления спасательной помощи и защиты. Необходимо проводить работу по укреплению доверия и изменению умонастроений мигрантов (в том смысле, что они не должны бояться обращаться за помощью) и местных общин и органов власти (в том смысле, что они не должны исключать мигрантов из спасательных операций).
- **Необходимо учитывать специфические потребности наиболее уязвимых мигрантов** во время чрезвычайного реагирования, в том числе детей, которые могут являться жертвами торговли людьми или гендерно-обусловленного насилия. Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть ключевым фактором во всех случаях.
- **Необходимо проводить операции по борьбе с торговлей людьми в чрезвычайных ситуациях и повышать степень осведомленности мигрантов об этом вопросе.** Цунами в Азии в 2004 г. подчеркнуло проблемы торговли людьми в чрезвычайных ситуациях. С тех пор, информационно-просветительские кампании по этим вопросам были организованы в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах.
- **Обнаружение неурегулированных мигрантов.** Неурегулированные мигранты часто невидимы. Органы гражданской защиты не знают их фактического места положения. Национальные органы и международные спасательные ведомства должны поддерживать связь с местными субъектами, гражданским обществом и диаспорными организациями, а также неформальными сетями для обнаружения неурегулированных мигрантов и предоставления им помощи и защиты.

- **Обеспечение расширения возможностей в транзитных странах.** Пограничники и другие соответствующие представители должны проходить подготовку по управлению массовым наплывом мигрантов и обеспечению их специфических потребностей. Полезно документировать, анализировать и осмысливать другие ситуации массовых наплывов в контексте гуманитарного управления границей.
- **Реализация механизмов многопрофильного сотрудничества.** Необходимо улучшать координацию действий стран в регионе, а также международных организаций и спасательных ведомств, в частности в области эвакуации. В этом отношении полезными будут принципы, рекомендации и эффективная практика, разработанные инициативой “MICIC”. Также важно продолжать анализировать, как существующие региональные инициативы, занимающиеся кризисами, могут в дальнейшем объединять специфические меры для обеспечения защиты и помощи мигрантам, которые оказались в странах, находящихся в состоянии конфликтов и бедствий, а также для выработки устойчивых решений.
- **Необходимость дальнейшей координации усилий с местными субъектами в период чрезвычайной фазы.** Дебаты в этой области преимущественно происходят на глобальном, региональном и национальном уровне. Местные органы, гражданское общество и микроуровневые структуры также должны учитываться в инструментах и политике.

5. ПОСЛЕКРИЗИСНАЯ ФАЗА

Для сокращения отрицательного влияния, которое пребывание в стране, пострадавшей от конфликта или стихийного бедствия, может иметь для мигрантов, их семей, родной и принимающей общин, требуются усилия по преодолению послекризисных последствий. Планирование возвращения и реинтеграции, а также других долгосрочных потребностей мигрантов, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса, является важным компонентом восстановительных планов. В период послекризисной фазы проблемы касаются не только самих мигрантов, но и стран происхождения, транзита и назначения. Некоторые страны могут принимать большое количество репатриантов и нуждаются в определенной помощи в их обратной ассимиляции. Массовое возвращение мигрантов может иметь негативные последствия на общинном уровне, в частности, если местные органы власти не готовы или не способны оказать помощь возвращающимся мигрантам.

Практика, анализ, проблемы и опыт, касающийся послекризисной фазы, обсужденные в ходе двухдневной консультации, представлены ниже.

5.1 Практика

Страна происхождения

- **Использование комплексного подхода к возвращению.** Обеспечение возвращения граждан с точки зрения развития и комплексности, предусматривающих как немедленную поддержку, так и долгосрочные решения для мигрантов и местных сообществ. Такие программы помогают избежать

напряженности между возвращающимися мигрантами и местными общинами, которые также имеют свои уязвимости. Они должны быть многопрофильными и включать трудоустройство/создание рабочих мест и обеспечение социальных услуг. Возможности повторной эмиграции также должны находить поддержку, если возвращающиеся мигранты желают уехать на работу как можно скорее. Программы следует адаптировать под потребности мигрантов и местных общин. Необходимо проводить информационно-просветительские кампании о существовании таких программ. Возвращение является частью Плана развития Филиппин и поддерживается национальным фондом реинтеграционных программ. Реинтеграционный пакет включает предоставление помощи и услуг по обеспечению благосостояния, трудоустройства, жизнедеятельности и правовой помощи репатриантам. Потребности женщин и работников без документов следует обеспечивать через программы жизнедеятельности и курсы подготовки. В большинстве стран в регионе существует общая политика и программы по возвращению и реинтеграции, однако они, в частности, не отражают массовое возвращение после кризиса. Молдова недавно завершила работы по подготовке документа о массовом возвращении молдаван в случае чрезвычайной ситуации. Одной из рекомендаций документа является сотрудничество с международными организациями в период докризисной фазы, что облегчает предоставление помощи и защиты мигрантам во время кризиса. Правительство Таджикистана подготовило план реинтеграции многих трудящихся-мигрантов, возвращающихся из России, которые, как правило, имеют высокую квалификацию. Работодатели и наниматели играют решающую роль в этом плане, которым предусмотрены такие мероприятия, как ярмарки вакансий. Министерство труда также разработало План действий по трудоустройству репатриантов и в настоящее время разрабатывает механизм, поощряющий работодателей нанимать репатриантов. Это должно облегчить репатриантам поиски работы на родине. Еще одной правительственной мерой по трудоустройству возвращающихся мигрантов является оказание им помощи в оформлении предпринимателями и открытии небольшого дела через микрокредитование, финансируемое центральным правительством. Эти кредиты связаны с программами расширения возможностей.

- **Привлечение местных органов власти к разработке программ возвращения и реинтеграции.** Привлечение местных органов власти к разработке программ возвращения и реинтеграции для i) учета уязвимости общин, в которые возвращаются мигранты, ii) создания услуг для репатриантов на местном уровне, iii) уточнения сфер ответственности на местном уровне в случае массового возвращения, iv) предусмотрения инструментов и подготовки в поддержку местных субъектов. Кроме того, местные субъекты лучше ознакомлены с навыками, необходимыми на местном уровне, и, таким образом, могут помочь в определении возможностей трудоустройства и потребностей в подготовке. Мигранты могли приобрести определенные навыки за рубежом, но забыть при этом традиционные навыки, необходимые после возвращения, в частности традиционные экономические области, такие как сельское хозяйство.
- **Разработка услуг для возвращающихся мигрантов в сельских районах.** Предложение услуг мигрантам в муниципалитетах сельской области для содействия их реинтеграционному процессу. В Грузии в удаленных муниципалитетах были созданы залы услуг для создания в местных общинах специализированного центрального информационного пункта, предлагающего все услуги, включая профессионально-техническую подготовку. Эти залы услуг оказались очень эффективным инструментом коммуникации для возвращающихся мигрантов.
- **Поддержка вклада диаспоры в восстановление.** Пересмотр подхода к диаспоре и отношений с ней в поддержку ее вклада в восстановление в части оказания

поддержки возвращающимся мигрантам и преодоления влияния на страны происхождения. Этому, среди прочего, может способствовать: i) отмена (или упрощение) въездных виз и обеспечение законного въезда в случае потери членами диаспоры своего гражданства, ii) рассмотрение возможности предоставления гуманитарного отпуска для членов диаспоры, которые возвращаются на родину для оказания помощи, а также гибкость разрешений на трудоустройство (чтобы члены диаспоры не потеряли свой статус в случае возвращения на родину для оказания помощи), iii) содействие ввозу оборудования, оказывая поддержку на таможне, iv) предоставление диаспоре инновационных частных инвестиционных схем в области социального обеспечения, поощрение переносимости социальных льгот, онлайн финансовые продукты и услуги.

Страны происхождения и назначения

- **Заключение соглашений о взаимном признании.** Заключение соглашений по созданию механизма, способствующего взаимному признанию аттестатов, дипломов и степеней в высшем образовании между странами происхождения и назначения для облегчения доступа мигрантов к профессиональным и профессионально-техническим вакансиям в случае возвращения домой после кризиса.

Страна транзита (транзитная страна)

- **Поддержка возврата и реадмиссии.** Поддержка добровольного возвращения и реадмиссии в стране происхождения. Турция поддерживает добровольное возвращение мигрантов, в том числе во время чрезвычайных ситуаций.

Частный сектор

- **Предоставление права на отпуск** членам диаспоры, желающим вернуться на родину для оказания помощи. Это позволит людям в других третьих странах возвращаться в страну своего происхождения и помогать вернувшимся мигрантам, не теряя своей работы в странах, где они трудоустроены. Так, в Великобритании врачи могут получить право на длительный отпуск без потери рабочего места в случае кризиса за рубежом.
- **Предложение подготовки и расширения возможностей возвращающимся мигрантам.** Такие курсы обучения могли бы оказать поддержку в реинтеграции возвращающихся мигрантов на рынке труда страны.

Гражданское общество

- **Поддержка устойчивых решений.** Поддержка поиска устойчивых решений для мигрантов, включая переселение или гуманитарные каналы. Так, Международная католическая миграционная комиссия (ICMC) работает в Стамбуле над переселением беженцев, покинувших регион (включая многих иракцев, прибывших из Сирии). Практика привлечения экспертов из организаций гражданского общества, которые первыми встречают и принимают мигрантов, для получения понимания, классификации и обсуждения их потребностей и прав в соответствии с международным и региональным законодательством, оказалась очень полезной.

- **Содействие восстановлению.** Члены диаспоры и сами мигранты разными путями, включая предоставление человеческой силы в поддержку восстановления и реконструкции, финансирование восстановительных проектов, рост денежных переводов (напр., перечисление денег кооперативным хозяйствам, которые затем поставляют продукты питания целевым семьям/общинам) и направление информации о программах реконструкции (через социальные медиа и онлайн диаспорные радиостанции).

5.2 Анализ, проблемы и опыт

- **Необходимость собирать больше информации о долгосрочном социально-экономическом воздействии мобильности пострадавших от кризиса мигрантов** на развитие стран происхождения, транзита и назначения.
- **Необходимость оценки программ возвращения и реинтеграции** для сбора данных о программах, которые следует оставить, и тех, которые следует откорректировать или ликвидировать. В этом контексте, также было бы полезно извлечь уроки из прошлого и текущих программ возвращения и реинтеграции для беженцев и внутренне перемещенных лиц.
- **Необходимо обеспечить быстрое признание в стране происхождения дипломов и профессиональной квалификации, приобретенных мигрантами за рубежом.**
- **Необходимость расширения возможностей на местном уровне.** В муниципалитетах следует развивать инфраструктурные возможности (школы, больницы и пр.) для содействия массово возвращающимся мигрантам. Профессиональную ориентацию и профессионально-техническую подготовку также следует предлагать мигрантам в их муниципалитетах.
- **Оценка возможности включения мигрантов в планы иностранных инвестиций для развития бизнеса,** будь то в области инноваций или строительства и инфраструктурного развития.
- **Разработка механизмов распределения ответственности,** в частности с транзитными странами. Меры, принимаемые транзитными странами в области гуманитарного управления границами, включая сохранение открытости границ, могут работать только в том случае, если ответственность и защита мигрантов распределена среди международной общины. Распределение ответственности может включать i) предложение дополнительных мест для переселения, особенно наиболее уязвимым лицам, ii) разработку системы подачи ходатайств о предоставлении помощи в определении мест переселения, iii) финансовую поддержку.
- **Информирование о запретах на повторный въезд.** О существовании запретов на повторный въезд следует информировать публично. Многие люди не знают о существовании списков, запрещающих повторный въезд. Когда они пытаются повторно въехать в страну, где они находились (и куда они хотят вернуться), то застревают на границе в транзитных странах и могут стать жертвами торговцев людьми.

- **Докризисное планирование может и должно осуществляться и на послекризисном этапе.** Зачастую именно в этот момент следует рассматривать такие вопросы, поскольку мотивация и осознание происшествия находятся на высоком уровне. Так, в Пакистане после наводнений и землетрясения были созданы комитеты по управлению рисками бедствий при участии местного населения/лидеров и рабочие группы, а также разработаны карты и подготовлены комплекты для уменьшения рисков бедствий.

6. СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Ключевые горизонтальные элементы, обеспечивающие эффективную подготовку, реагирование и восстановительные меры со стороны всех субъектов и поэтому требующие акцентирования, включают:

- **Важность координации** на всех этапах и на всех уровнях, в том числе в области обмена данными.
- **Докризисная фаза является наиболее важной.** Важно иметь чрезвычайные структуры и процедуры в обычное время, чтобы обеспечить соответствующую помощь и защиту мигрантам в случае кризиса.
- **Мигранты и диаспора могут быть очень находчивыми** и отстаивать свои интересы, а их вклад в предоставление помощи и восстановление следует поддерживать.
- **Привлечение знаменитостей диаспоры.** Диаспорные знаменитости могут играть очень важную роль в установлении связи с мигрантами. Через социальные медиа знаменитости поддерживают связь со своими последователями и эти формы коммуникации можно было бы использовать для повышения уровня осведомленности на докризисном этапе, рассылки предупредительных сообщений или информации и обеспечения послекризисных потребностей.
- **Понимание кризиса как возможности, а мигрантов как действующих лиц для развития своих стран происхождения и назначения.**
- **Необходимость применения новых технологий** для охвата мигрантов (как в обычное время, так и в период кризиса), облегчения процесса их регистрации и содействие сбору информации об их профиле и месте нахождения.
- **Обеспечение регистрации мигрантов** как в странах происхождения, так и в странах назначения для их включения в планы экстренного реагирования и содействия в предоставлении помощи и защиты в случае кризиса. Регистрация возвращающихся мигрантов в стране происхождения также важна для оказания реинтеграционной поддержки.
- Во время кризиса **особое внимание следует уделять наиболее уязвимым лицам**, в частности жертвам торговли людьми, женщинам, детям, престарелым и инвалидам. Домашние работники также вызывают особую озабоченность. Чтобы охватить их, необходимо установить связь с огромными существующими неформальными коммуникационными сетями.

- **Необходимость учитывать различия между ситуациями стихийных бедствий и конфликтов**, когда речь идет об обеспечении потребностей мигрантов в чрезвычайных ситуациях.
- **Обращайте внимание на терминологию.** Страны в данном регионе незнакомы с концепцией “неурегулированного” мигранта. Ярлык “нелегального” мигранта, который активно используется в регионе, может предотвратить доступ к помощи и защите. Данный лингвистический вопрос непосредственно влияет на восприятие мигрантов и на обращение с ними в принимающих сообществах.
- **Укрепление доверия** среди всех субъектов, в том числе между мигрантами и органами власти, в частности на местном уровне. Укрепление доверия также представляет собой способ повышения культурной чувствительности и уровня понимания.

7. ВОПРОСЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАССМОТРЕНИЯ – ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫВОДЫ

Рекомендации и ключевые вопросы для дальнейшего рассмотрения, которые могут быть изучены в рамках будущих консультаций “MICIC”, а также деятельность по расширению возможностей, включают следующее:

- **Необходимость учитывать все категории мигрантов в кризисных ситуациях, в том числе, например, студентов, мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, и мигрантские семьи.**
- **Необходимость изучить вопрос интеграции MICIC в повестку всех соответствующих региональных платформ сотрудничества, а также в существующую политику** (напр., Европейскую политику по миграции).
- **Необходимость учитывать вопросы транспозиции принципов, рекомендаций и существующей практики инициативы “MICIC” в национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях.**
- **Разработка партнерских обменов знаниями и передовой практикой.** Важную роль играют форумы по обмену знаниями и опытом. Информация, которая будет представлена в ходе консультаций “MICIC”, должна также передаваться другим региональным форумам, связанным с этой актуальной темой. Полезным было бы создание сети учебных центров по вопросам “MICIC”.

8. ПРИЛОЖЕНИЯ

- **Повестка**
- **Окончательный список участников**

**Инициатива “Мигранты в странах, пострадавших от кризиса” (MICIC)
Региональная консультация Восточной Европы и Центральной Азии**

Окончательная повестка

25-26 июня 2015 г.

Гостиница “Radisson Blu Royal Hotel”, Брюссель, Бельгия

**Принимающая сторона – Европейская комиссия
в сотрудничестве с Филиппинами и США**

25 июня 2015 г.

8:30 – 9:00 Регистрация

Церемония открытия

9:00 – 9:05 Приветственное слово Европейской комиссии
Лотте Кнудсен, Директор по вопросам человеческого развития и миграции, Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества

9:05 – 9:10 Приветственное слово Филиппин
Робеспьер Боливар, Заместитель главы Миссии и генеральный консул, Посольство Филиппин в Бельгии и Люксембурге, а также Миссия Филиппин в Европейском Союзе

9:15 – 9:20 Приветственное слово США
Джон Саммис, Заместитель главы Миссии, Миссия США в Европейском Союзе

9:20 – 9:25 Приветственное слово Международной организации по миграции
Мохаммед Абдикер, Директор по вопросам оперативной деятельности и чрезвычайных ситуаций

Приветственное выступление Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD)
Лукс Герке, Директор, Южное измерение

9:25 – 9:30 Официальная фотография

09:30 – 10:00 Перерыв на кофе

➤ **Брифинг председателей и модераторов**

Пленарное заседание Вступление

Председательствует Стефано Синьоре, Глава отдела занятости, социального включения и миграции, Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству, Европейская комиссия

10:00 – 10:20 Доклад об инициативе MICIC
Мишель Кляйн Соломон, Директор Секретариата MICIC, MOM

10:20 – 10:40	Доклад по итогам Региональной консультации для Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии <i>Секретарь Имельда М. Николас, Председатель, Комиссия по делам филиппинцев за рубежом</i>
10:40 – 11:10	Пленарное обсуждение
11:10 – 11:30	Презентация регионального документа для обсуждения <i>Профессор д-р Чиаран Берк, Йенский университет имени Фридриха Шиллера</i>
11:30 – 11:50	Вклад организаций гражданского общества в региональную консультацию MICIC <i>Мишель ЛеВой, Директор, Платформа международного сотрудничества по делам мигрантов без документов и Толекан Исмаилова, Председатель, Правозащитное движение “Бир Дуйно-Кыргызстан”</i>
11:50 – 12:15	Пленарное обсуждение
12:15 – 14:00	Обед ➤ 13:30 – 14.00 Совещание модераторов, дискуссантов и докладчиков

1-е секционное заседание: Докризисная фаза

Председатель пленарного заседания – Сюзанн Шелдон, Директор Офиса международной миграции, Управление по делам населения, беженцев и миграции, Государственный департамент США

В рамках этого заседания участники разделятся на четыре параллельные рабочие группы по определенным подтемам. Работа в группах начнется после четырех пленарных докладов экспертов, которые послужат введением в тему и инициируют обсуждения.

Более подробные инструкции о рабочих группах и наводящие вопросы представлены ниже.

Темы рабочих групп (РГ):

РГ 1: Включение мигрантов в уменьшение рисков бедствий и готовности

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Мальте Шенефельд, научный сотрудник Института психологии, Грайфсвальдский университет, Германия

Модератор рабочей группы – Лоренцо Гуаданьо, Уменьшение рисков бедствий, эксперт по устойчивости и жизнедеятельности, Отдел переходных и восстановительных процессов, МОМ

РГ 2: Консульские договоренности, включая информационно-просветительскую работу с мигрантами

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Сесиль Хелмрид, Политический референт, Отдел по правам гражданства и свободному перемещению Союза, Генеральный директорат по вопросам юстиции и потребителей

Модератор рабочей группы – Кэтлин Ферштеркен, Заместитель начальника отдела консульского управления кризисами, Европейская служба

внешних связей

РГ 3: Роль работодателей и нанимателей в подготовленности

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Алпай Челикель, Региональный директор ассоциации справедливого труда, Турция

Модератор рабочей группы – Агнешка Скиба, Главный эксперт, Департамент миграционной политики, Министерство внутренних дел, Польша

РГ 4: Роль организаций гражданского общества, в частности диаспорных/мигрантских организаций

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Даниела Морари, Генеральный директор, Генеральное управление по европейской интеграции, Министерство иностранных дел и европейской интеграции, Молдова

Модератор рабочей группы – Камилла Хагстрем, Глава сектора миграции и убежища, Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества, Европейская комиссия

14:00 – 14:40 Доклады экспертов (по 10 минут каждый)

14:40 – 14:50 Разделение на Рабочие группы

14:50 – 16:00 Обсуждения в Рабочих группах

16:00 – 16.30 Перерыв на кофе

Пленарное заседание: Отчеты по итогам заседаний Рабочих групп

Председатель – Сюзанн Шелдон, Директор Офиса международной миграции, Управление по делам населения, беженцев и миграции, Государственный департамент США

16:30 – 16:50 Доклады по итогам заседаний четырех Рабочих групп 1-го секционного заседания
(по 5 минут каждый)

16:50 – 17:15 Пленарное обсуждение

17:15 – 17.30 Подведение итогов и закрытие первого дня

26 июня 2015 г.

8:30 – 9:00 Прибытие для участия в работе 2-го дня/регистрация

2-е секционное заседание: Чрезвычайная фаза

Председатель пленарного заседания – Мишель Кляйн Соломон, Директор Секретариата MICIC, MOM

В рамках этого заседания участники разделятся на четыре параллельные рабочие группы по определенным подтемам. Работа в группах начнется после четырех пленарных докладов экспертов, которые послужат введением в тему и инициируют обсуждения.

Более подробные инструкции о рабочих группах и наводящие вопросы представлены ниже.

Темы рабочих групп (РГ):

РГ 1: Сотрудничество на национальном, региональном и международном

уровнях – акцент на европейском опыте

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Ионут Лючиан Хомяг, Офицер связи, Отдел экстренного реагирования, Генеральный директорат по вопросам помощи и гражданской защиты

Модератор рабочей группы – Памела ДеЛарги, Специальный советник Специального представителя ООН по вопросам миграции

РГ 2: Оказание помощи уязвимым мигрантам с акцентом на неурегулированных мигрантах

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Дежан Кесерович, Координатор МОМ по Центральной Азии, Глава Миссии в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане

Модератор рабочей группы – Шанталь Лакруа, Менеджер программы, ICMPD

РГ 3: Роль органов гражданской защиты в оказании помощи мигрантам в странах, пострадавших от кризиса

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Дмитрий Зайченко, Начальник сектора планирования и мониторинга мер гражданской защиты Департамента организации мер гражданской защиты, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям Украины

Модератор рабочей группы – Вера Гольдшмидт, Старший специалист по вопросам чрезвычайных и послекризисных ситуаций, Региональное управление по ЕЭП, ЕС и НАТО, МОМ

РГ 4: Роль транзитных стран

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Реджеп Индже, Начальник департамента человеческих ресурсов и Султан Мерве Моркоч, ассистент эксперта, Главное управление по вопросам управления миграцией, Министерство внутренних дел, Турция

Модератор рабочей группы – Йеппе Киркесков Винкель, сотрудник отдела международных отношений, Генеральный директорат по вопросам внутренних дел, Европейская комиссия

9:00 – 9:40 Доклады экспертов

9:40 – 09:50 **Разделение на Рабочие группы**

9:50 – 11:00 Обсуждения в Рабочих группах

11:00 – 11:30 **Перерыв на кофе**

Пленарное заседание: Отчеты по итогам заседаний Рабочих групп

Председатель – Мишель Кляйн Соломон, Директор Секретариата MICIC, МОМ

11:30 – 11:50 Доклады по итогам заседаний четырех Рабочих групп 2-го секционного заседания
(по 5 минут каждый)

11:50 – 12:15 Пленарное обсуждение

12:15 – 13:45 **Обед**

3-е секционное заседание: Послекризисная фаза

Председатель пленарного заседания – Мартейн Плюйм, Директор, Восточное

В рамках этого заседания участники разделятся на четыре параллельные рабочие группы по определенным подтемам. Работа в группах начнется после четырех пленарных докладов экспертов, которые послужат введением в тему и инициируют обсуждения.

Более подробные инструкции о рабочих группах и наводящие вопросы представлены ниже.

Темы рабочих групп (РГ):

РГ 1: Возвращение и реинтеграция, а также другие устойчивые решения, включая неотложную помощь в случае массового возвращения в страну происхождения

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Мартейн Плюйм, Директор, Восточное измерение, ICMPD

Модератор рабочей группы – Сумбул Ризви, Начальник отдела (убежища и миграции), подразделение международной защиты, УВКБ ООН

РГ 2: Меры по смягчению социально-экономического влияния возвращения мигрантов на развитие стран происхождения, транзита и назначения

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Джоанна Лин Родригес, сотрудник Службы по делам эмигрантов, Комиссия по делам филиппинцев за рубежом

Модератор рабочей группы – Оливер Бейкуелл, Содиректор и старший научный сотрудник, IMI, доцент, Оксфордский университет

РГ 3: Вклад мигрантов и диаспор в восстановление

Докладчики пленарного заседания и дискуссанты рабочей группы: Гибрил Фааль, Председатель, AFFORD

Модератор рабочей группы – Сюзанн Шелдон, Директор Офиса международной миграции, Управление по делам населения, беженцев и миграции, Государственный департамент США

РГ 4: Стабилизация общин с акцентом на местном уровне

Докладчик пленарного заседания и дискуссант рабочей группы: Махмадуллоев Нурулло, Заместитель министра, Министерство труда, миграции и занятости, Таджикистан

Модератор рабочей группы – Петер ван дер Аувераерт, Руководитель подразделения земли, собственности и репараций, MOM, Вена

13:45 – 14:25 Доклады экспертов

14:25 – 14:35 *Разделение на Рабочие группы*

14:35 – 15:45 Обсуждения в Рабочих группах

15:45 – 16:15 **Перерыв на кофе**

Пленарное заседание: Итоги 3-го секционного заседания

Председатель – Мартейн Плюйм, Директор, Восточное измерение, ICMPD

16:15 – 16:35 Доклады по итогам заседаний четырех Рабочих групп 3-го секционного заседания
(по 5 минут каждый)

16:35 – 17:00 Пленарное обсуждение

Заключительное пленарное заседание: Выводы и закрытие

Председательствует Стефано Синьоре, Глава отдела занятости, социального включения и миграции, Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству, Европейская комиссия

17:00 – 17:20 Итоги обсуждений
Йеппе Киркесков Винкель, сотрудник отдела международных отношений, Генеральный директорат по вопросам внутренних дел, Европейская комиссия

17:20 – 17:45 Пленарное обсуждение

Заключительные выступления

- *Секретарь Имельда М. Николас, Председатель, Комиссия по делам филиппинцев за рубежом*
- *Сюзанн Шелдон, Директор Офиса международной миграции, Управление по делам населения, беженцев и миграции, Государственный департамент США*

17:55 – 18:00

Заключительное выступление председателя

ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ И РАБОЧИХ ГРУПП

В данном приложении представлены рекомендации для участников трех секционных заседаний.

Задачи рабочих групп: Задачей рабочих групп является обсуждение и анализ определенных подтем, актуальных для защиты мигрантов в странах, пострадавших от кризиса, определение приоритетов действий, а также пробелов и потребностей в области сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Участникам предлагается осветить **положительную практику**, существующую в их стране и/или технической области. В случае отсутствия положительной практики участниками предлагается высказать конкретные предложения по решению одной или более проблем, определенных в наводящих вопросах.

Ожидаемые результаты деятельности рабочих групп: Участники должны определить **конкретные действия и рекомендации** по решению проблем, касающихся подтемы, рассматриваемой в соответствующей рабочей группе. Результаты работы рабочей группы будут использованы при составлении необязательных, добровольных рекомендаций и примеров эффективной практики, которые инициатива MICIC намерена подготовить. В этих рекомендациях будут очерчены роли и ответственность государств (происхождения, транзита и назначения) и других субъектов, включая работодателей и нанимателей, международных организаций и гражданского общества с целью улучшения их возможностей по подготовке и реагированию на потребности мигрантов, которые оказались в странах, пострадавших от острого кризиса.

Рекомендации для рабочих групп:

- Для каждого секционного заседания, чтобы дать толчок обсуждениям, будет зачитано четыре экспертных доклада по темам рабочих групп. Пленарные докладчики затем будут выступать в роли дискуссантов соответствующей рабочей группы.
- После пленарных докладов экспертов участники разделятся на четыре рабочих группы, по 20-30 человек каждая. Участники подписываются на свои рабочие группы до начала консультаций. В результате, состав рабочих групп от секционного заседания к заседанию варьируется с целью создания максимальной возможности для обмена мнениями между участниками и обогащения дебатов.
- Четыре рабочие группы работают параллельно.
- Каждая рабочая группа управляется модератором при поддержке дискуссанта и докладчика.
- Модераторы рабочих групп, вместе с дискуссантами, направляют обсуждения в соответствии с тематикой и наводящими вопросами, представленными в настоящем документе ниже, и обеспечивают сосредоточенность на конкретных решениях. Они также предоставляют ответы на вопросы, поднятые участниками и содействуют подготовке результатов деятельности соответствующей рабочей группы, которые будут представлены на пленарном заседании.
- Перед началом консультаций для каждой рабочей группы определяется докладчик. Докладчики или модераторы представляют итоги деятельности своей рабочей группы на пленарных заседаниях.
- Результаты и итоги деятельности двенадцати рабочих групп будут сведены воедино Европейской комиссией при поддержке ICMPD и Секретариата MICIC, а также представлены и обсуждены на заключительном пленарном заседании.

1-е секционное заседание: Докризисная фаза

Рабочая группа 1: Включение мигрантов в уменьшение рисков бедствий и готовности

Большинство стран приняли у себя законодательство и положения, направленные на уменьшение рисков бедствий и повышение степени готовности. Кроме того, региональные организации все активнее действуют в этом направлении, что отображает развитие более широкой тенденции к усилению регионального сотрудничества. Однако мигранты редко включаются в виде отдельной фокусной группы как на национальном, так и на региональном уровнях. Помимо этого, остаются пробелы в институциональных возможностях и претворении политики в действия в контексте предоставления помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса. Данная рабочая группа должна дополнительно прояснить роли и функции, а также определить масштабные меры, способствующие включению мигрантов в стратегии по уменьшению рисков бедствий и обеспечению готовности на всех уровнях.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *Каким образом ваша политика по уменьшению рисков бедствий и меры по обеспечению готовности учитывают мигрантов?*
- *Какие основополагающие факторы риска, специфику и уязвимости необходимо учитывать, работая в области уменьшения рисков бедствий и обеспечения готовности, а также коллективного понимания того, где и когда мигрантам понадобится помощь?*

- *Какие меры следует принять для повышения степени осведомленности мигрантов о планах по управлению бедствиями на докризисном этапе (напр., перевод основной информации на разные языки, распространение информации по определенным каналам, использование графических символов/цветных кодов, привлечение мигрантов к учениям по ликвидации последствий бедствий и пр.)?*
- *Каковы приоритетные потребности в области подготовки и расширения возможностей для повышения степени готовности, предоставления помощи и защиты мигрантам в случае возникновения кризиса в стране (напр., в области мониторинга и информации, имитационных учений, включая организацию тренингов по общественной готовности и эвакуационные учения и пр.)?*

Рабочая группа 2: Консульские договоренности, включая информационно-просветительскую работу с мигрантами

Консульские органы традиционно играют важную роль в предоставлении помощи и защиты мигрантам, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса. Их участие имеет особое значение на докризисном этапе для планирования, определения присутствия мигрантов, подготовки совместных договоренностей с органами власти принимающей страны и другими компетентными субъектами, обмена информацией (включая с самими мигрантами) и разработки коммуникативных и социально-медийных стратегий. Данная рабочая группа рассмотрит возможности дальнейшего усиления роли консульских органов в различных указанных выше сферах действий с особым акцентом на работе с мигрантами.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *Какова существующая практика/механизм, предусмотренные консульскими органами для обеспечения готовности и информационно-просветительской работы с мигрантами?*
- *Учитывая прошлые и текущие кризисы, каковы практические барьеры предоставления консульской помощи мигрантам, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса?*
- *Как дополнительно усилить экстренное консульское планирование для улучшения защиты и помощи, предоставляемой мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?*
- *Какие инновационные и креативные инструменты следует внедрить на докризисном этапе, чтобы оптимизировать работу и предоставление помощи мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?*
- *Как дополнительно укрепить региональное сотрудничество в области экстренного консульского планирования для улучшения защиты и помощи, предоставляемой мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?*
- *Каковы ключевые потребности в области подготовки и расширения возможностей консульского кризисного управления?*

Рабочая группа 3: Роль работодателей и нанимателей в подготовленности

Частный сектор может сыграть важную роль в повышении степени защиты мигрантов в области готовности и кризисного управления в кризисных ситуациях – напр., размещая мигрантов и заранее организуя схемы возвращения и реинтеграции. Данная рабочая группа изучит и обсудит возможности привлечения частного сектора, а также использования основных видов компетенции и построения партнерств между частным

сектором, в частности работодателями и нанимателями, а также правительствами/другими компетентными субъектами задолго до бедствия или конфликта с целью удовлетворения потребностей трудящихся-мигрантов в странах, пострадавших от кризиса.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Известна ли вам положительная практика привлечения частного сектора на докризисном этапе, направленная на более активное использование его поддержки с целью предоставления помощи и защиты трудящимся-мигрантам в кризисных ситуациях?
- Каковы основные виды компетенции и вклада работодателей и нанимателей в области уменьшения рисков бедствий и повышения степени готовности, которыми правительства и другие субъекты могли бы воспользоваться для удовлетворения потребностей трудящихся-мигрантов в случае кризисной ситуации в стране?
- Что препятствует привлечению частного сектора, в частности работодателей и нанимателей, в контексте разработке экстренных планов по предоставлению защиты и помощи мигрантам?
- Как могло бы Правительство больше взаимодействовать с работодателями и нанимателями, чтобы лучше подготовиться к совместному удовлетворению потребностей трудящихся-мигрантов в странах, пострадавших от кризиса, как на национальном, так и на региональном уровне?
- Какими могли бы быть следующие конкретные шаги для более активного привлечения частного сектора к этой области (напр., составление региональных схем “Кто что делает” в частном секторе; создание комитета по управлению бедствием, возглавляемого частным сектором; консультации с частным сектором при составлении стратегий по уменьшению рисков бедствий; разработка регионального механизма привлечения частного сектора для обеспечения готовности и управления кризисными ситуациями; необходимость онлайн-платформы для направления средств и пр.)?

Рабочая группа 4: Роль организаций гражданского общества, в частности диаспорных/мигрантских организаций

Международные, региональные, национальные и местные общественные организации, в частности диаспорные/мигрантские организации, обычно выполняют роль сети поддержки, способных повышать уровень подготовленности мигрантов и сокращать степень их изоляции в случае кризиса. Укрепление контактов с профсоюзами, диаспорами, группами мигрантов и руководителями их общин в обычное время позволяет наладить контакты и партнерство, которое можно автоматически задействовать в кризисной ситуации. В случае возникновения кризиса, диаспорные группы могут вмешаться, выполняя прямую или непрямую деятельность в стране происхождения, стране назначения, а также вместе с международными субъектами. Наиболее ощутимый вклад последних состоит в предоставлении финансовых переводов, благотворительности, человеческого капитала и политическом влиянии, включая международное отстаивание интересов и участие в решении конфликтов на более позднем этапе. Особенно важно регистрировать мигрантские организации, признавая ценность их деятельности и получая информацию о ней. Данная рабочая группа рассмотрит варианты дальнейшего сотрудничества с гражданским обществом, особенно диаспорными организациями, на докризисном этапе с целью расширения возможностей и построения партнерства по их привлечению и предоставлению

помощи мигрантам, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса, при наступлении кризисной ситуации.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Известна ли вам положительная практика привлечения организаций гражданского общества, в частности диаспорных/мигрантских организаций, на докризисном этапе для планирования помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?
- Каковы основные виды компетенции и вклада организаций гражданского общества, в частности диаспорных/мигрантских организаций, на докризисном этапе, которыми правительства и другие субъекты могли бы воспользоваться для удовлетворения потребностей трудящихся-мигрантов в странах, пострадавших от кризиса? Каковы основные препятствия на пути к их участию в этой области?
- Как могут Правительства дополнительно укрепить свое взаимодействие с организациями гражданского общества, в частности диаспорными/мигрантскими организациями, с целью улучшения сотрудничества с ними в кризисный период и оптимизации предоставления помощи и защиты мигрантам?

2-е секционное заседание: Чрезвычайная фаза

Рабочая группа 1: Сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях – акцент на европейском опыте предоставления помощи и защиты мигрантам в периоды кризисов в ЕС

Большинство стран создали структуры для координации и мониторинга кризисных ситуаций. Страны также взяли на себя обязанности по сотрудничеству в области кризисного управления на региональном и международном уровнях, включая, при необходимости, оказание помощи мигрантам в кризисной ситуации. Однако недавние кризисы свидетельствуют, что координацию, в том числе с местными органами власти, можно улучшить для удовлетворения особых потребностей мигрантов в странах, пострадавших от кризиса. Данная рабочая группа изучит возможные направления деятельности в этой области. Особое внимание будет уделяться практике и механизмам предоставления помощи и защиты мигрантам, оказавшимся в кризисной ситуации в ЕС.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Как обеспечить связь национальных координационных механизмов с провинциальным и местным уровнями в контексте предоставления помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?
- Как могут двусторонние соглашения или меморандумы о взаимопонимании с другими странами лучше учитывать потребности мигрантов в странах, пострадавших от кризиса?
- Как можно дополнительно включить конкретные меры по защите граждан стран-участниц и граждан из стран, не являющихся их участницами, в существующие региональные инициативы по преодолению кризисов?
- Как обеспечить дополнительную синергию между международными агентствами помощи и субъектами на национальном и региональном уровнях в

контексте предоставления помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса?

Рабочая группа 2: Оказание помощи уязвимым мигрантам с акцентом на неурегулированных мигрантах

Мигрантам необходимо предоставлять широкий спектр услуг в кризисное время, включая товары для жизнеобеспечения, удобства и услуги. Потребности мигрантов варьируются в зависимости от различных параметров, включая контекст, вид миграции и уровень уязвимости мигрантов. Данная рабочая группа должна пролить свет на особые потребности мигрантов в странах, пострадавших от кризиса, и определить меры по удовлетворению этих потребностей. Особое внимание будет уделяться неурегулированным мигрантам, составляющим значительную долю мигрантов в регионе и подвергающимся особым формам неблагоприятных условий и дискриминации.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Известна ли вам положительная практика мер по удовлетворению различных потребностей мигрантов в кризисное время?
- Что препятствовало предоставлению помощи вашим гражданам/негражданам, проживающим в вашей стране в периоды прошлых кризисов? Примите во внимание различные категории мигрантов, рассматриваемых инициативой MICIC, в частности туристов, командировочных, иностранных студентов, брачных мигрантов и их семьи и пр.
- Каким образом чрезвычайные меры могут учитывать неурегулированных мигрантов? Какие конкретные меры следует принять в этой связи?

Рабочая группа 3: Роль органов гражданской защиты в оказании помощи мигрантам в странах, пострадавших от кризиса

Гражданская защита является первоочередной национальной обязанностью. Однако, учитывая трансграничную природу бедствий, органы гражданской защиты на местном, региональном и национальном уровнях все больше сотрудничают и объединяют усилия для совместного реагирования. Данная рабочая группа попытается определить области, в которых существуют пробелы, а также области для улучшения и мероприятия по оптимизации помощи органов гражданской защиты, предоставляемой мигрантам, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Как обеспечить включение мигрантов в меры реагирования органов гражданской защиты (местные, провинциальные и национальные) стран происхождения и назначения? Подумайте, помимо прочего, над следующими аспектами:
 - o Конкретные меры по удовлетворению особых потребностей определенных категорий мигрантов (напр., натуральная помощь, командирование экспертов для оценки и координации и пр.)

- Конкретные меры, необходимые для установления контактов и коммуникации с мигрантами (напр., преодоления языкового и культурного барьеров и пр.).
- Как можно улучшить двустороннее и региональное сотрудничество между органами гражданской защиты в целях предоставления помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса? Рассмотрите варианты с политической, законодательной, административной и оперативной точек зрения.
- Как можно расширить возможности органов гражданской защиты для оптимизации предоставления помощи и защиты мигрантам в странах, пострадавших от кризиса (напр., учебные курсы по межкультурной коммуникации и осведомленности сотрудников; прием на работу сотрудников, владеющих языками, на которых разговаривают основные группы мигрантов и пр.)?

Рабочая группа 4: Роль транзитных стран

Многие страны региона расположены на важных перекрестках. Во времена кризиса у мигрантов может возникнуть необходимость пересечь транзитом третьи страны для эвакуации, или они могут оказаться в бедственном положении в третьих странах. Гуманитарные пограничные принципы (такие, как политика открытых дверей), возможности временного въезда и помощь по прибытии в таких обстоятельствах могут являться важной частью реагирования. Данная рабочая группа сосредоточится на специфичной и часто неучтенной роли транзитных стран в достижении мигрантами безопасности. Ее задача состоит в определении мер, которые могут быть с пользой применены транзитными странами, а также механизмов по обеспечению их реализации.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- Какие конкретные меры следует принять транзитным странам, чтобы помочь мигрантам в достижении безопасности? Известна ли вам положительная практика в этой области?
- Как может международное сообщество дополнительно помочь транзитным странам в период кризиса в контексте предоставления помощи и защиты мигрантам?
- Каковы основные потребности в области подготовки и расширения возможностей транзитных стран по оптимизации предоставления помощи и защиты транзитным мигрантам?

3-е секционное заседание: Послекризисная фаза

Рабочая группа 1: Возвращение и реинтеграция, а также другие устойчивые решения, включая неотложную помощь в случае массового возвращения в страну происхождения

Планирование возвращения и реинтеграции, а также другие долгосрочные решения в отношении мигрантов, которые оказались в странах, пострадавших от кризиса, являются важным компонентом восстановительных планов. Большинство стран разработали программы по управлению процессом возвращения и реинтеграции своих граждан. Однако такие программы необходимо дополнительно адаптировать к

послекризисному контексту, а у стран часто не хватает ресурсов для их эффективной реализации. Кроме того, мигрантам, оказавшимся в кризисной ситуации, следует предложить другие формы долгосрочных решений, напр., перемещение в безопасный район страны назначения или в третью страну. Данная рабочая группа должна определить возможности разработки программ и средств реализации для удовлетворения долгосрочных потребностей мигрантов в странах, пострадавших от кризиса.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *Какие программы возвращения и реинтеграции существуют в вашей стране для мигрантов и как их можно улучшить или адаптировать для удовлетворения их особых потребностей в послекризисном контексте, в частности в отношении осведомленности мигрантов об этих программах, идентификационных документов и регистрации по возвращении, а также доступа мигрантов к местной экономике рынка труда (с учетом особых потребностей женщин трудящихся-мигрантов и низкоквалифицированных работников)?*
- *Какие другие долгосрочные решения для предоставления помощи и защиты мигрантам были реализованы в прошлом? Можно ли их повторить и улучшить?*
- *Как можно улучшить разделение обязанностей между государственными органами, организациями работников и работодателей, международными организациями, общественными организациями/организациями гражданского общества по содействию социальной и профессиональной реинтеграции возвращающихся мигрантов в послекризисном контексте?*

Рабочая группа 2: Меры по смягчению социально-экономического влияния возвращения мигрантов на развитие стран происхождения, транзита и назначения

Внезапное массовое возвращение мигрантов вследствие кризиса может оказать огромное социально-экономическое влияние на развитие стран происхождения, транзита и назначения, в зависимости от ситуации в стране. Такое возвращение может серьезно отразиться на обеспечении продуктами питания, создать проблемы с землей и имуществом, а также доступом к основным услугам, что может вызвать дальнейшее или повторное перемещение. Данная рабочая группа должна определить перспективные меры и механизмы сотрудничества для уменьшения такого негативного влияния на развитие.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *Каким было основное социально-экономическое влияние массового возвращения мигрантов после кризиса в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе?*
- *Какие меры были приняты после прошлых кризисов для управления социально-экономическими последствиями внезапного массового отъезда мигрантов / массового возвращения ваших граждан? Например, как решались вопросы дефицита рабочей силы в странах назначения?*
- *Как можно укрепить региональное и международное сотрудничество для смягчения негативного социально-экономического воздействия массового возвращения мигрантов на развитие?*

Рабочая группа 3: Вклад мигрантов и диаспор в восстановление

Вклад мигрантов и диаспор в восстановление, который зависит от преобладающих условий как в стране происхождения, так и в стране назначения, часто не учитывается в более широких национальных/региональных планах восстановления. Данная рабочая группа должна определить пути оптимизации структуры и поддержки конструктивной роли мигрантов и диаспор на послекризисном этапе с целью создания благоприятного окружения, в том числе путем внедрения совместных/благотворительных инициатив, способных смягчить социально-экономическое воздействие кризиса на страну назначения.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *В каких областях вклад мигрантов и диаспор в восстановление был самым значительным в прошлом?*
- *Как можно поддержать вклад мигрантов и диаспор в восстановление на послекризисном этапе как на национальном, так и на региональном уровнях? Какие меры могут принять страны назначения и происхождения в этом контексте? Примите во внимание следующие подходы:*
 - *Меры по укреплению доверия*
 - *Механизмы миграционной политики и политики развития (включая меры по признанию диаспор партнерами по восстановлению и интеграционную политику)*
 - *Меры по использованию потоков денежных переводов для восстановления и развития*
 - *Меры по обратному привлечению навыков*
 - *Меры по расширению возможностей диаспорных организаций*

Рабочая группа 4: Стабилизация общин с акцентом на местном уровне

Массовое возвращение мигрантов может иметь негативные последствия на общинном уровне, в частности, если местные органы власти не готовы или не способны оказать помощь возвращающимся мигрантам. Возвращающиеся мигранты могут создать дополнительное давление как на государственный, так и на частный сектор, например, повышение платы за аренду жилья из-за более высокого спроса, дополнительное давление на рынки труда и, возможно, сокращение заработной платы, повышение спроса на продукты питания, воду и услуги, например, образовательно-подготовительные. Такое давление потенциально способно породить трение между общинами, принимающими возвращающихся мигрантов, особенно если существующие программы по оказанию помощи мигрантам не учитывают влияние на других представителей общины. Данная рабочая группа изучит пути дальнейшего улучшения программ стабилизации общины в контексте массового возвращения мигрантов.

Наводящие вопросы – Представьте примеры существующей практики, инноваций или идей в отношении следующих вопросов с учетом возможных различий между стихийными бедствиями и конфликтами:

- *Как смягчить проблемы приема, размещения и распределения, средне-/долгосрочные проблемы, такие как влияние на занятость, потерю денежных переводов, а также другие экономические, социальные и экологические последствия массового возвращения мигрантов, например, давление в жилищной сфере, на цены, социальные услуги, водоснабжение и прочие ресурсы?*
- *Какие основные шаги следует предпринять для создания обоснованных программ стабилизации общины в контексте массового возвращения*

- мигрантов? Какие ключевые компоненты таких программ? Как можно лучше учесть гендерные вопросы в таких программах?*
- *Каковы ключевые потребности подготовки и расширения возможностей муниципалитетов в области стабилизации жизнедеятельности и общины?*

Окончательный список участников

СТРАНА	ИМЯ	УЧРЕЖДЕНИЕ	ДОЛЖНОСТЬ
Армения	Ани Газарян	Государственная миграционная служба, Министерство территориального управления и чрезвычайных ситуаций	Ведущий специалист Отдела по вопросам убежища
Армения	Арсен Мкртчян	Министерство территориального управления и чрезвычайных ситуаций	Начальник дежурной смены Национального центра кризисного управления
Азербайджан	Вахид Гахраманов	Департамент Государственной миграционной службы	Начальник Миграционной полиции и руководитель правовой поддержки
Азербайджан	Эмиль Мурадзаде	Консульский департамент, Министерство иностранных дел	Второй секретарь
Азербайджан	Видади Юсифов	Сектор трудовой миграции, Департамент политики занятости, Министерство труда	Старший консультант
Беларусь	Игорь Бондарев	Департамент Генерального консульского департамента, Министерство иностранных дел	Начальник консульского и юридического отдела
Франция	Агнес Ребуффел-Пино	Постоянное представительство Франции в ЕС	Советник по внутренним делам
Грузия	Георге Яши	Секретариат Государственной комиссии по миграционным вопросам, Агентство развития государственной службы, Министерство юстиции	Исполнительному секретарю

Грузия	Ваханг Болквадзе	Агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, Министерство внутренних дел	Заместитель начальника по международным отношениям и гуманитарной помощи, координационный отдел
Грузия	Нино Месхи	Министерство по делам вынужденных переселенцев с оккупированных территорий, расселению и беженцев Грузии	Заместитель начальника Департамента по вопросам миграции, репатриации и беженцев
Казахстан	Жаслан Габдуллин	Департамент социальных дел, миграционной политики и развития государственных ведомств, Министерство национальной экономики	Заместитель директора
Кыргызстан	Каныбек Сартбаев	Министерство труда, миграции и молодежи	Начальник Отдела миграционной политики
Кыргызстан	Бактыбек Караталов	Секретарь Совета по обороне	Инспектор
Кыргызстан	Эрлан Чоробеков	Государственный комитет национальной безопасности	Сотрудник
Люксембург	Кристиан Мартин	Управление по вопросам иммиграции, Министерство иностранных и европейских дел	Советник по направлению первого класса
Люксембург	Анн Суасон	Постоянное представительство Люксембурга в Европейском Союзе	Атташе
Молдова	Даниела Морари	Генеральное управление по европейской интеграции, Министерство иностранных дел и европейской интеграции	Генеральный директор
Молдова	Дорин Тома	Бюро отношений с диаспорой, Государственная канцелярия	Старший инвестиционный консультант

Молдова	Валериу Чертан	Управление по вопросам миграции и убежища, Министерство внутренних дел	Начальник отдела, Отдел по юридическим и политическим вопросам
Польша	Агнешка Скиба	Департамент миграционной политики, Министерство внутренних дел	Главный эксперт
Россия	Аркадий Кузнецов	Постоянная миссия Российской Федерации в ЕС и Европейском сообществе по атомной энергии	Первый секретарь
Таджикистан	Махмадуллоев Нурулло	Министерство труда, миграции и занятости	Заместитель Министра
Турция	Реджеп Индже	Главное управление по управлению миграцией, Министерство внутренних дел	Начальник Департамент человеческих ресурсов
Турция	Султан Мерве Моркоч	Департамент внешних отношений, Главное управление по вопросам управления миграцией, Министерство внутренних дел	Ассистент эксперта
Турция	Айше Шебнем Манав	Постоянная делегация Турции в Европейском Союзе	Первый секретарь
Украина	Дмитро Зайченко	Государственная служба по чрезвычайным ситуациям Украины	Начальник сектора планирования и мониторинга мер гражданской защиты, Департамент организации мер гражданской защиты
Украина	Роман Андарак	Генеральное управление по делам Европейского Союза, Министерство иностранных дел	Начальник отдела юстиции, свободы и безопасности, гуманитарного и трансграничного сотрудничества
Украина	Наталия Науменко	Государственная миграционная служба	Директор Департамента по делам иностранцев и лиц без гражданства
Узбекистан	Бадритдин Шариксиев	Министерство внутренних дел	Начальник Департамента въезда, выезда и регистрации граждан

Узбекистан	Улугбек Назаров	Министерство труда и социальной защиты населения	Начальник Департамента внешней трудовой миграции
Узбекистан	Маман Исмаилов	Министерство иностранных дел	Начальник консульского департамента
Узбекистан	Айбек Шахавдинов	Миссия Республики Узбекистан в ЕС, Посольство Узбекистана в Бельгии	Первый секретарь
Узбекистан	Баходир Убайдуллаев	Миссия Республики Узбекистан в ЕС, Посольство Узбекистана в Бельгии	Второй секретарь
Узбекистан	Ясур Раябов	Миссия Республики Узбекистан в ЕС, Посольство Узбекистана в Бельгии	
УЧРЕЖДЕНИЕ	ИМЯ	ФАМИЛИЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Австралия	Чун	Шон	Исполнительный сотрудник (иммиграция) Постоянная миссия Австралии в ООН
Европейская комиссия	Кнудсен	Лотте	Директор по вопросам человеческого развития и миграции, Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества
Европейская комиссия	Синьоре	Стефано	Глава отдела занятости, социального включения и миграции, Генеральный директорат по развитию и сотрудничеству
Европейская комиссия	Хагстрем	Камилла	Глава сектора миграции и убежища, Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества
Европейская комиссия	Собех	Агата	Офицер по вопросам международного сотрудничества, Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества
Европейская комиссия	Коблер	Барбара	Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества

Европейская комиссия	Киркесков-Винкель	Йеппе	Офицер по вопросам международных отношений, Генеральный директорат внутренних дел
Европейская комиссия	Хомяг	Ионут Лючиан	Офицер связи, Отдел экстренного реагирования, Генеральный директорат по вопросам помощи и гражданской защиты
Европейская комиссия	Хелмрид	Сесиль	Политический референт, Отдел по правам гражданства и свободному перемещению Союза, Генеральный директорат по вопросам юстиции и потребителей
Европейская комиссия	Бречевски	Николас	Офицер по правовым вопросам, Отдел по правам гражданства и свободному перемещению Союза, Генеральный директорат по вопросам юстиции и потребителей
ICMPD	Герке	Лукас	Директор, Южное измерение
ICMPD	Плюйм	Мартейн	Директор, Восточное измерение
ICMPD	Генецке	Ральф	Глава миссии, Брюссель
ICMPD	Лакруа	Шанталь	Менеджер программы
ICMPD	Брави	Алессандра	Научный сотрудник
ICMPD	Хантер	Тоника	Ассистент директората, Южное измерение
ICMPD	Марковски	Катрин	Ассистент проектов
ICMPD	Аренс	Кристиан	Младший сотрудник проекта
ICMPD	Ванденберге	Луиз	Ассистент проектов
ICMPD	Шлегер	Сара	Координатор проекта
ICMPD	Данойер	Полин	Координатор проекта
ICMPD	Де Лев	Маркус	Эксперт
МОМ	Абдикер	Мохаммед	Директор по вопросам оперативной деятельности и чрезвычайных ситуаций
МОМ	Кесерович	Дежан	Координатор по Центральной Азии, Глава Миссии в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане

МОМ	Ван дер Аувераерт	Петер	Руководитель подразделения земли, собственности и репараций
МОМ	Гададаньо	Лоренцо	Уменьшение рисков бедствий, эксперт по устойчивости и жизнедеятельности, Отдел переходных и восстановительных процессов
МОМ	Радичетти	Анна Эва	Начальник отдела политической и программной поддержки, Региональное управление ЕЭП, ЕС и НАТО
МОМ	Гольдшмидт	Вера	Старший специалист по вопросам чрезвычайных и послекризисных ситуаций, Региональное управление по ЕЭП, ЕС и НАТО
Секретариат МІСІС	Кляйн Соломон	Мишель	Директор
Секретариат МІСІС	Милано	Киара	Офицер по вопросам миграционной политики
Джорджтаунский университет	Веерасинге	Санйула	Научный сотрудник, Институт исследований международной миграции
Филиппины	Николас	Имельда	Секретарь в статусе члена правительства/Председатель, Комиссия по делам филиппинцев за рубежом
Филиппины	Боливар	Робеспьер	Заместитель главы Миссии и генеральный консул, Миссия Филиппин в ЕС
Филиппины	Делфин	Оливер	Третий секретарь и вице консул, Посольство Филиппин в Брюсселе
Филиппины	Абаргуес	Ральф Винсент	Третий секретарь и вице консул, Посольство Филиппин в Брюсселе
Филиппины	Гамбоа	Мария Фатима	Атташе, Секция ЕС, Посольство Филиппин в Брюсселе
Филиппины	Родригес	Джоанна Лин	Сотрудник Службы по делам эмигрантов, Комиссия по делам филиппинцев за рубежом
УВКБ ООН	Ризви	Сумбул	Начальник отдела (убежища и миграции), подразделение международной защиты

УВКБ ООН	Кандлер	Филиппа	Начальник отдела, УВКБ ООН Бельгия
ООН Специальный представитель по вопросам международно й миграции и развития	ДеЛарги	Памела	Специальный советник
Соединенные Штаты Америки	Шелдон	Сюзанн	Директор Офиса международной миграции, Управление по делам населения, беженцев и миграции, Государственный департамент США
Соединенные Штаты Америки	Саммис	Джон	Заместитель главы Миссии, Миссия США в Европейском Союзе
Соединенные Штаты Америки	Диджованна	Дейвид	Гуманитарные и миграционные дела, Миссия США в ЕС
УЧРЕЖДЕНИЕ	ИМЯ	ФАМИЛИЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Европейская служба внешних связей (EEAS)	Делкруа	Николя	Начальник отдела, Консульское управление кризисами
Европейская служба внешних связей (EEAS)	Верштрекен	Катлин	Заместитель начальника отдела Консульское управление кризисами
МОТ	Кортель	Клер	Директор, Представительство МОТ в Брюсселе
Красный Крест	Фауре	Анаис	Старший миграционный советник, Представительство ЕС
Красный Крест	Фадига	Федерико	Миграционный офицер связи
ПРООН	Риаллант	Сесиль	Менеджер программ, Совместная инициатива по миграции и развитию, Представительство в Брюсселе
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (ОСНА)	Хюбен	Винсент	Руководитель офиса связи Управления ООН по координации гуманитарных вопросов в ЕС и НАТО

УЧРЕЖДЕНИЕ	ИМЯ	ФАМИЛИЯ	ДОЛЖНОСТЬ
AFFORD	Фааль	Гибрил	Председатель
Глобальная коалиция по вопросам миграции	Раджа	Колин	Международный координатор
Правозащитное движение “Бир Дуйно-Кыргызстан”	Исмаилова	Толекан	Председатель
ICMC - MADE Network	Бингам	Джон	Глава отдела политики
ICMC - Europe MADE Network	Хюк	Петра	Руководитель представительства
ICMC - Europe MADE Network	Нго	Софи	Координатор по связям с Европой
PICUM	ЛеВой	Мишель	Директор
PICUM	Маньери	Мариа Джованна	Сотрудник программы
AFFORD	Фааль	Гибрил	Председатель
УЧРЕЖДЕНИЕ	ИМЯ	ФАМИЛИЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Йенский университет имени Фридриха Шиллера	Берк	Чиаран	Профессор
Международный миграционный институт, Оксфордский университет	Бейкуелл	Оливер	Содиректор и старший научный сотрудник, Международный миграционный институт, доцент
Институт психологии, Грайфсвальдский университет, Германия	Шенефельд	Мальте	Научный сотрудник