

MEDIDAS ESPECIALES PARA LA EVACUACIÓN DE MENORES MIGRANTES: UNA LISTA DE COMPROBACIÓN



Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en este informe y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OIM, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Editorial: Organización Internacional para las Migraciones

17 route des Morillons

1211 Ginebra 19

Suiza

Tel: +41.22.717 91 11

Fax: +41.22.798 61 50

Correo electrónico: hq@iom.int

Internet: www.iom.int

© 2017 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Fotos: © Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

MICIC
MIGRANTS IN COUNTRIES IN CRISIS



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

Quedan reservados todos los derechos. La presente publicación no podrá ser reproducida íntegra o parcialmente, ni archivada o transmitida por ningún medio (ya sea electrónico, mecánico, fotocopiado, grabado u otro), sin la autorización previa del editor.

Índice

Descripción general de la lista de comprobación	5
Condiciones de vulnerabilidad de los menores migrantes durante las crisis	7
Principios rectores	9
Medidas especiales para la evacuación de menores migrantes: una lista de comprobación	11
Fase 1: Planificación	11
Fase 2: Preparación previa a la partida	13
Fase 3: Partida y tránsito	20
Fase 4: Llegada	22
Fase 5: Orientación posterior a la llegada	24
Referencias	25

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA LISTA DE COMPROBACIÓN

¿En qué consiste la lista de comprobación?

La lista de comprobación forma parte del conjunto de herramientas desarrolladas por la OIM para proporcionar orientación técnica sobre la aplicación de las directrices de la Iniciativa MICIC, en particular la directriz 13 relativa a la reubicación y evacuación de los migrantes, cuando corresponda. Se trata de una recopilación no vinculante de medidas recomendadas para asegurarse de que se tengan en cuenta las necesidades de protección específicas de los menores migrantes durante las evacuaciones humanitarias. Esta herramienta operacional puede contribuir a que los Gobiernos y las organizaciones internacionales aborden las evacuaciones humanitarias desde el punto de vista de la protección de menores, prestando atención a las particulares condiciones de vulnerabilidad que presentan los menores migrantes y atendiendo a sus necesidades antes, durante y después de las evacuaciones¹. Las medidas que aquí se recomiendan han sido concebidas para aplicarse en el contexto de una evacuación general; no crean ni promueven un procedimiento de evacuación independiente para menores.

¿En qué casos puede utilizarse la lista de comprobación?

La lista puede utilizarse con menores migrantes, algunos de los cuales pueden ser menores no acompañados y separados, y también con sus familias, si están presentes. No está indicada para su utilización con menores refugiados, para quienes se aplica una normativa específica².

¿Quién puede utilizar la lista de comprobación?

La lista de comprobación ha sido desarrollada para su utilización por los Gobiernos, la OIM y otras organizaciones internacionales o nacionales que

Directrices de la Iniciativa MICIC

La **Iniciativa Migrantes en Países en Situaciones de Crisis** (MICIC, por sus siglas en inglés) es un proyecto dirigido por los Estados que tiene por objeto mejorar la protección de los migrantes cuando los países en los que viven, trabajan y estudian, o por los que transitan y viajan, se ven afectados por conflictos o desastres naturales. A través de un proceso consultivo amplio e inclusivo, la Iniciativa elaboró las **Directrices para la protección de los migrantes en países afectados por conflictos o desastres naturales**, un conjunto de directrices voluntarias y de carácter no vinculante que contienen recomendaciones concretas para que los Gobiernos, la sociedad civil, las organizaciones internacionales y los actores del sector privado se preparen y respondan a las crisis protegiendo y empoderando a los migrantes.

La **directriz 13 de la Iniciativa MICIC, “Reubicación y evacuación de los migrantes cuando corresponda”**, pone de relieve que la evacuación humanitaria de migrantes a otras zonas del país o a otros países puede salvar la vida de personas atrapadas en situaciones de crisis. Los Gobiernos, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y otras organizaciones internacionales pueden adoptar esta medida como *último recurso* cuando todas las demás opciones para garantizar la seguridad de los migrantes sean inviables o contrarias al interés superior de las personas afectadas. Al evacuar a los menores migrantes, se recomienda encarecidamente la adopción de medidas especiales para proteger sus necesidades específicas, ya se trate de menores que viajan junto a sus familias o de menores no acompañados o separados.

evacúan a migrantes que se encuentran en países afectados por crisis.

¹ La lista de comprobación ofrece una visión general de las medidas que cabe adoptar con respecto a los menores en general e incluye orientación específica sobre las medidas que atañen a los menores no acompañados y separados. Para obtener información detallada sobre casos concretos, consulte los siguientes documentos: Grupo de Trabajo de Protección de la Infancia, Directrices interinstitucionales para la gestión de los casos y la protección de la infancia, junio de 2014; Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre los Niños No Acompañados y Separados, Alianza para la Protección de la Infancia en la Acción Humanitaria, Field Handbook on Working with Unaccompanied and Separated Children, en prensa, 2017; y ACNUR, Directrices del ACNUR para la determinación del interés superior del niño, mayo de 2008.

² Esta lista debe utilizarse tras realizar un proceso de criba y remisión que permita identificar a los solicitantes de asilo y a los refugiados y atender a sus necesidades, conforme a lo establecido en el plan de los 10 puntos en acción para la protección de los refugiados y la migración mixta del ACNUR, actualizado en 2016. Consulte también los siguientes documentos del ACNUR: Un marco para la protección de los niños, 2012, y Internal Note: Humanitarian Evacuations in Violence and Armed Conflict, 17 de junio de 2016.

¿Cuándo se puede utilizar la lista de comprobación?

La lista está destinada a ser utilizada durante la fase de respuesta de emergencia a una situación de crisis, como los conflictos o los desastres naturales, una vez que se haya determinado que la evacuación humanitaria redundará en el interés superior de los migrantes.

¿Dónde se puede utilizar la lista de comprobación?

La lista se puede utilizar en cualquier punto de una ruta de evacuación. Se emplea en evacuaciones humanitarias³ tanto internas como internacionales, aunque pueden variar los marcos jurídicos internacionales de aplicación. El término “lugar de destino” se utiliza para dar cuenta de que las evacuaciones pueden efectuarse hacia otros lugares situados en un país en situación de crisis, un país de origen o un tercer país; el término “país de acogida” se refiere a un país afectado por una crisis.

¿Cómo se debe utilizar la lista de comprobación?

La lista de comprobación se organiza por fases de evacuación (1 – Planificación; 2 – Preparación previa a la partida; 3 – Partida y tránsito; 4 – Llegada; 5 – Orientación posterior a la llegada) e incluye las medidas recomendadas para abordar las situaciones de vulnerabilidad a que se enfrentan los menores migrantes en cada fase; las medidas aplicables específicamente a menores no acompañados y separados aparecen coloreadas en azul⁴. Los funcionarios y el personal responsable de las diferentes fases de evacuación pueden adaptar las medidas recomendadas al contexto en que se encuentren y efectuar un seguimiento del progreso realizado marcando las casillas correspondientes a las medidas adoptadas y planificando la adopción de las medidas restantes.

Definiciones

Niño menor: Todo ser humano menor de dieciocho años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad⁵.

Menor migrante: Menor no ciudadano presente en un país durante un conflicto o desastre natural, independientemente de a) los medios o las razones de ingreso al país; b) su situación de inmigración; o c) la duración o las razones de su estancia en el país. El término “migrante” no se refiere a los refugiados, los solicitantes de asilo o los apátridas, para quienes existen regímenes de protección específicos en virtud del derecho internacional⁶.

Menor no acompañado: A child who has been separated from both parents and other relatives and is not being cared for by an Menor que está separado de ambos padres y otros parientes y no está al cuidado de un adulto al que, por ley o costumbre, incumbe esa responsabilidad⁷.

Menor separado: Menor separado de ambos padres o de su tutor legal o habitual, pero no necesariamente de otros parientes. Por tanto, puede tratarse de menores acompañados por otros miembros adultos de la familia⁸.

3 Las evacuaciones médicas trascienden el alcance de la presente lista. Si desea obtener orientación adicional, consulte el documento de la OIM, “IOM Medical Evacuations and Health Rehabilitation”, 01/MHD-MEDEVAC-0901, de enero de 2010.

4 Estas medidas son necesarias cuando no existe una autoridad nacional operativa capaz de velar por la protección de los menores no acompañados y separados. Para obtener orientación adicional sobre los menores no acompañados y separados, consulte el manual del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre los Niños No Acompañados y Separados de la Alianza para la Protección de la Infancia en la Acción Humanitaria, Field Handbook on Working with Unaccompanied and Separated Children, que se publicará próximamente en 2017.

5 Asamblea General de las Naciones Unidas, Convención sobre los Derechos del Niño, A/RES/44/25, 1989, art. 1.

6 La presente lista de comprobación utiliza la definición de “migrante” que figura en las Directrices de la Iniciativa MICIC y se adapta a su contexto de uso. La definición de la OIM difiere. La OIM define a un migrante como cualquier persona que se desplaza o se ha desplazado a través de una frontera internacional o dentro de un país, fuera de su lugar de residencia habitual, independientemente de: 1) su situación jurídica; 2) el carácter voluntario o involuntario del desplazamiento; 3) las causas del desplazamiento; o 4) la duración de su estancia. La OIM se ocupa de los migrantes y las cuestiones relacionadas con la migración y, en concertación con los Estados pertinentes, de los migrantes que requieren servicios de migración en el plano internacional.

7 Comité de los Derechos del Niño, observación general núm. 6, 1º de septiembre de 2005, CRC/GC/2005/6, párr. 7. Consulte también CICR, IRC, Save the Children, UNICEF, ACNUR y World Vision, Directrices generales interagenciales sobre niñas y niños no acompañados y separados, enero de 2004, págs. 9 y 10.

8 *Ibíd.*, párr. 8.

CONDICIONES DE VULNERABILIDAD DE LOS MENORES MIGRANTES DURANTE LAS CRISIS

Las evacuaciones de migrantes emprendidas anteriormente en países afectados por crisis pusieron de relieve las condiciones de vulnerabilidad habituales de los menores migrantes durante las crisis y las evacuaciones. Entre los principales factores de vulnerabilidad se encuentran los siguientes:

Separación de la familia

Los menores migrantes que son evacuados junto a sus padres y familiares corren el riesgo de separarse de sus familias cuando las evacuaciones se realizan en condiciones caóticas. Otros menores migrantes pueden haberse separado con anterioridad al estallido de la crisis o separarse en el transcurso de la misma. Estos menores no acompañados y separados pueden ser vulnerables a la violencia, los abusos y la explotación antes y durante una evacuación. Además, es posible que carezcan de información sobre las evacuaciones y queden excluidos de los procedimientos de evacuación destinados a adultos.

Falta de documentación e información, y exclusión de los servicios

Es posible que muchos menores migrantes no puedan acceder a servicios consulares ni dispongan de la documentación necesaria para demostrar su edad, identidad o nacionalidad, un requisito fundamental para obtener visados de salida, tránsito o entrada durante una evacuación. Su documentación se pierde con facilidad y es robada, confiscada o retenida como garantía por empleadores o traficantes de personas. Es posible que algunos menores, en especial los nacidos de padres migrantes fuera de su país de origen, nunca obtengan documentación si no fueron inscritos al nacer. Si un menor no ha sido inscrito, puede resultar difícil demostrar su edad, identidad o nacionalidad y obtener los documentos de viaje necesarios para una evacuación. Si no pueden demostrar su nacionalidad, los menores corren el riesgo de no ser evacuados y convertirse en apátridas.

Trata de personas y otras formas de explotación

Los menores migrantes, en especial los que viajan solos, son vulnerables a la trata de personas, situación que puede dar lugar a casos



de explotación y abusos sexuales, trabajos forzados, matrimonios precoces y reclutamiento o utilización por grupos armados. Los traficantes a menudo retienen a los menores a cambio de un rescate y los consideran objetivos fáciles y mercancías valiosas, en parte porque pueden ser manipulados. Los menores que necesitan ser evacuados durante una crisis pueden haber sido objeto de la trata en el pasado, lo que repercute en sus necesidades de servicios especializados durante y después de una evacuación. Si no son sometidos a una cuidadosa criba, los menores pueden permanecer junto a sus traficantes durante las evacuaciones y correr el riesgo de convertirse nuevamente en objeto de la trata en el lugar de destino. También es posible que los traficantes aprovechen el caos que reina durante las situaciones de crisis para raptar o coaccionar a menores que aguardan su evacuación.

Detención administrativa por motivos de inmigración

A pesar de la existencia de normas jurídicas internacionales que prohíben la detención de menores por su situación de inmigración irregular o la de sus padres, es frecuente que los Gobiernos priven de libertad a menores migrantes. En estas circunstancias, son pocos los casos en que se proporcionan cuidados alternativos a

toda la familia⁹ o se ofrecen vías inmediatas de puesta en libertad, a través de modalidades alternativas de cuidado de carácter abierto o no privativas de libertad tanto a los menores como a sus familias. Estos menores pueden ser discriminados o tratados como adultos, con arreglo al ordenamiento jurídico nacional y, como consecuencia, ser detenidos de forma arbitraria e indefinida. Los menores privados de libertad corren un gran riesgo de sufrir abusos físicos, sexuales y emocionales, así como torturas o maltratos; estos riesgos aumentan durante las situaciones de crisis con el derrumbe del estado de derecho y el abandono y hacinamiento de los centros de privación de libertad. Cuando estalla una crisis, los centros de privación de libertad pueden quedar abandonados o desatendidos y “esconder” menores a quienes se puede haber olvidado en el lugar de forma involuntaria. Incluso después de su puesta en libertad, la detención de un menor puede repercutir en sus necesidades de atención médica, apoyo psicosocial y búsqueda de familiares durante una evacuación.

Violencia, explotación y abusos sexuales

La violencia, la explotación y los abusos sexuales en situaciones de privación de libertad, en las fronteras o en cualquier otro lugar a manos de traficantes, grupos armados, empleadores u otras personas, incluidos funcionarios gubernamentales o personal de organizaciones internacionales o nacionales, pueden afectar a menores migrantes, ya sean niñas o niños. En el caso de las niñas, los matrimonios y los embarazos precoces pueden ser especialmente peligrosos para su salud, desarrollo y supervivencia. Cuando estallan las crisis, estos menores quedan expuestos a un riesgo aun mayor, habida cuenta de que se derrumban los sistemas de protección y el estado de derecho, y los traficantes, los grupos armados u otras personas aprovechan el caos y la falta de rendición de cuentas. Los supervivientes pueden requerir atención médica o apoyo psicosocial especializados durante la evacuación. Además, las personas encargadas de llevar a cabo la evacuación deben recibir capacitación sobre las políticas de protección contra la explotación y los abusos sexuales, adherirse a ellas y rendir cuentas por las faltas de conducta, en particular a través de mecanismos eficaces de denuncia comunitaria y procedimientos de investigación interna¹⁰.



9 En este contexto, el alcance del término “familia” es más amplio que el de “padres biológicos” y “debe interpretarse en un sentido amplio que incluya a los padres biológicos, adoptivos o de acogida o, en su caso, a los miembros de la familia ampliada o la comunidad, según establezca la costumbre local” (ACNUDH, Comité de los Derechos del Niño, Convención sobre los Derechos del Niño, observación general núm. 14). Consulte también la observación general núm. 6 relativa al nombramiento de tutores adecuados y cuidadores principales.

10 Para obtener más información sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales, véanse los documentos del Comité Permanente entre Organismos, Normas operativas mínimas: Protección contra la explotación y los abusos sexuales cometidos por personal propio, de 15 de enero de 2016, y Guía de mejores prácticas: Mecanismos interinstitucionales de denuncia comunitaria, de 30 de septiembre de 2016.

PRINCIPIOS RECTORES

Los menores migrantes gozan de los mismos derechos y protecciones que el resto de menores. Además, todos los principios generales de evacuación —la evacuación como último recurso, su carácter voluntario o la libertad de circulación— se aplican a la evacuación de menores migrantes. Sin embargo, los siguientes principios, que se derivan del derecho internacional¹¹, revisten especial importancia para fundamentar y orientar las medidas de protección de menores migrantes en los contextos de evacuación.

Vida, supervivencia y desarrollo

Todos los menores migrantes tienen derecho a la vida y a desarrollarse plenamente en la mayor medida posible. La preservación de estos derechos es precisamente el objetivo que persiguen las evacuaciones que se realizan en países afectados por crisis, en los que la vida y el futuro de los menores corren peligro. Además, las evacuaciones deben llevarse a cabo de tal modo que se apuntalen estos derechos, por ejemplo, proporcionando alimentos, agua, atención médica y protección en el transcurso de las mismas.

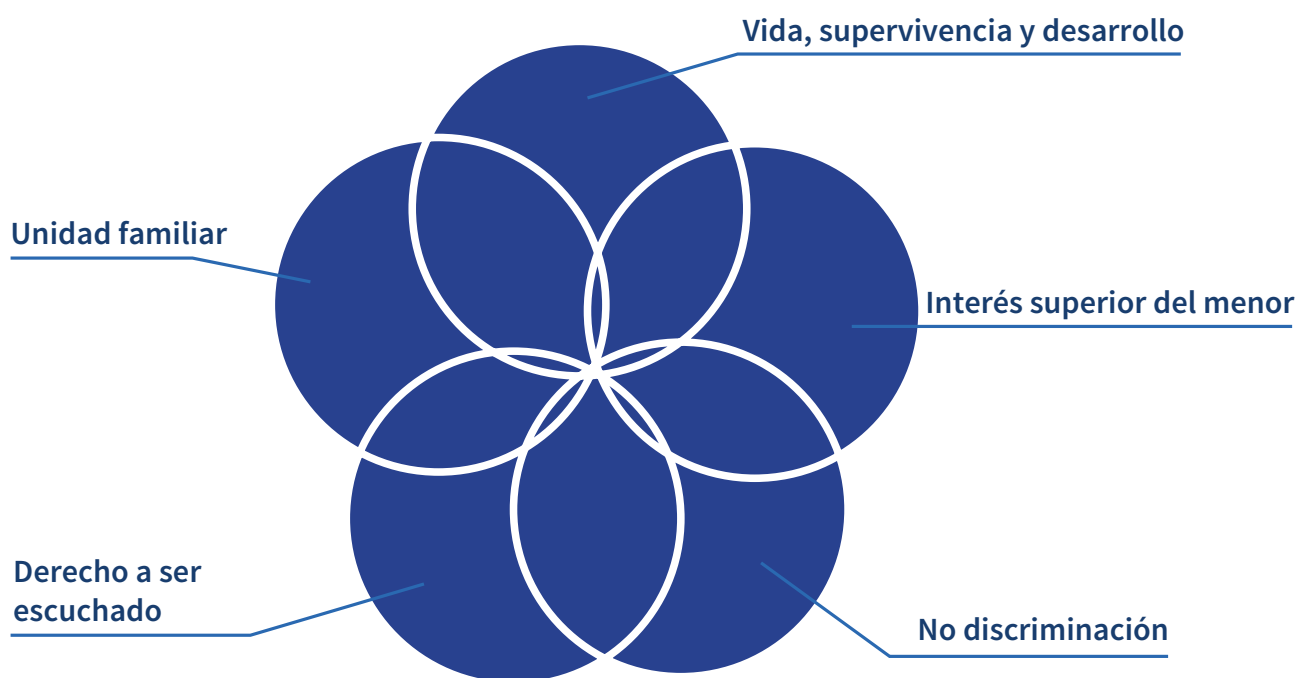
Interés superior del menor

El interés superior del menor ha de ser una consideración primordial en todas las medidas que se adopten en relación con los menores migrantes. La presente lista de comprobación da por sentado que este principio se ha aplicado

previamente a la decisión de evacuar a los menores y se ha determinado que la evacuación redundará en su interés superior. No obstante, este principio debe seguir siendo una consideración primordial en las decisiones relacionadas con el momento, el modo, el lugar al que se evacuará a los menores y las personas que los acompañarán, así como en las relativas al cuidado alternativo y la búsqueda y reunificación de las familias de los menores no acompañados y separados.

No discriminación

Las evacuaciones humanitarias deben emprenderse sin que medie discriminación alguna y con independencia de la raza, el color, la orientación sexual y/o la identidad de género, el idioma, la religión, la opinión política o de otro tipo, la nacionalidad, el origen étnico o social, el patrimonio, la discapacidad, el nacimiento u otra



¹¹ En relación con los marcos jurídicos aplicables, consulte los siguientes documentos: Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Cuarto Convenio de Ginebra, arts. 17, 23, 24, 38, 49 2), 50, 76, 89, Ginebra, 1949; Protocolo adicional I a los Convenios de Ginebra, arts. 70 1), 77 1), 78, Ginebra, 1977; Protocolo adicional II a los Convenios de Ginebra, arts. 4 3), 17 1), Ginebra, 1977; Asamblea General de las Naciones Unidas, Convención sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, A/RES/45/158, 18 de diciembre de 1990; Convención sobre los Derechos del Niño, A/RES/44/25, 20 de noviembre de 1989; Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, 16 de diciembre de 1966, Treaty Series, vol. 993, art. 10; Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, 16 de diciembre de 1966, Treaty Series, vol. 993, arts. 23 y 24.

condición, incluida la situación de inmigración, del menor o de sus padres, tutores o cuidadores.

Derecho a ser escuchado

Todos los menores migrantes deben poder expresar su opinión acerca de las decisiones que les atañen, a saber, las decisiones relacionadas con la evacuación y la búsqueda y reunificación de las familias, y dicha opinión ha de valorarse debidamente en función de la edad, la madurez y la etapa de desarrollo evolutivo del menor.

Unidad familiar

Los menores tienen derecho a permanecer junto a sus familias y recibir sus cuidados. Se debe hacer todo lo posible para que las unidades familiares se mantengan intactas durante las evacuaciones. Cabe recurrir a las evacuaciones de menores sin sus familiares únicamente como medida temporal y cuando redunde en el interés superior del menor (por ejemplo, si el menor se encuentra en una situación potencialmente mortal o ya ha sido separado y se reunirá con su familia en el lugar de destino). Los menores no acompañados y separados también tienen derecho a medidas especiales de protección, en particular a modalidades alternativas de cuidado, la búsqueda de familiares y la reunificación familiar.



MEDIDAS ESPECIALES PARA LA EVACUACIÓN DE MENORES MIGRANTES: UNA LISTA DE COMPROBACIÓN

Fase 1: Planificación

Medida recomendada 1.1

Calcule la magnitud de la evacuación de menores migrantes

- **Calcule el número total de menores migrantes y familiares** que necesitan ser evacuados a cada lugar de destino, respecto del total de la evacuación. Desglose los datos por sexo, edad y situación de separación.
- **Localice los principales lugares en que los menores migrantes pueden haber quedado desamparados.** Tenga en cuenta que los menores no acompañados no se encuentran necesariamente en los mismos lugares que los menores con familia. Es posible que se encuentren en otros lugares, en centros de privación de libertad, lugares de trabajo, cruces fronterizos, establecimientos de salud, centros de tránsito, campos de juego o escuelas. Manténgase atento a la identificación de nuevos lugares.
- **Solicite informes, consiga acceso y visite los lugares identificados anteriormente para efectuar un seguimiento y asegurarse de que el número estimado de menores sea lo más exacto posible habida cuenta de las circunstancias.** Ello puede hacerse en colaboración con las autoridades, las organizaciones o la sociedad civil y los líderes de las comunidades de migrantes. Mantenga contactos en los lugares identificados a fin de recibir constantemente información sobre el número de menores presentes en cada lugar e incluirlos en sus estimaciones. Tras identificar al menor, deje constancia de ello, especificando su situación de separación y otras necesidades de protección; los menores identificados durante las estimaciones de planificación deben incluirse en la fase 2.1 relativa a la identificación y el registro de menores para su evacuación.

En todos los tipos de centros de privación de libertad: Durante el proceso, proceda con tacto en la identificación de los menores migrantes retenidos por motivos de inmigración, coordinándose con los actores correspondientes (por ejemplo, organizaciones de asilo o refugiados). Consiga su puesta en libertad y abogue por que los directores de los centros de privación de libertad informen periódicamente a las autoridades, las embajadas y las organizaciones internacionales pertinentes acerca de la existencia de menores en situación de detención y faciliten su puesta en libertad.

Medida recomendada 1.2

Determine las opciones y condiciones de transporte

- **Determine cuál de los medios de transporte disponibles constituye el medio más seguro y rápido de evacuación para menores y familias.** Compruebe si existen restricciones que prohíban el transporte de menores de determinada edad, facultad o situación médica, en particular de niñas embarazadas. Determine cuántas unidades serán necesarias, en función del número estimado de menores. Incluya en el cálculo a familiares, cuidadores y acompañantes que viajen con menores para evitar situaciones de hacinamiento.
- **Dé prioridad a los menores y las familias más vulnerables a la hora de asignar los medios de transporte más seguros y apropiados para niños,** cuando existan múltiples medios de transporte (por ejemplo, viajar en vuelos comerciales en lugar de desplazarse por tierra en transportes comerciales).

- **Añada más tiempo del previsto y más paradas de descanso cuando defina el recorrido** de viajes de larga distancia, ya que es posible que los menores necesiten hacer pausas con más frecuencia (por ejemplo, pausas de 30 minutos cada tres horas).

Medida recomendada 1.3

Coordine quién hace qué, dónde, cuándo y con cuáles menores

- **Acuerde vías de remisión a servicios multisectoriales para atender a las necesidades inmediatas de los menores:** ¿Qué ministerio, funcionario consular u organización se ocupa de cada tipo de servicio (por ejemplo, salud, violencia de género, alimentos, alojamiento, documentación)? Incluya los datos de contacto de los puntos focales de protección de menores de estos ministerios y organizaciones en cada fase de la evacuación (en el país de acogida, durante el tránsito y en el lugar de destino). Documente estas vías de remisión de forma sencilla y clara para que los miembros del personal puedan remitir a los menores, sin dilación, a los servicios pertinentes que estén disponibles.
- **Convenga en las funciones y responsabilidades de las principales partes interesadas en cuanto a la evacuación de los menores migrantes y designe puntos focales de protección de menores en las autoridades y organizaciones pertinentes de todos los lugares, desde el lugar de partida hasta el lugar de destino,** incluidos el organismo encargado de gestionar la totalidad del proceso de evacuación y los homólogos del Gobierno y las organizaciones en los países limítrofes. ¿Quién se encarga de qué, dónde, cuándo y para qué grupos de menores en el país de acogida, durante el tránsito y en el lugar de destino? El “qué” puede incluir las medidas recomendadas en las fases 2 a 5 (como el nombramiento de tutores para los menores no acompañados en el país de acogida y el lugar de destino).



- **Acuerde un calendario de comunicación periódica y un método para compartir información de forma segura** sobre las evacuaciones de menores (por ejemplo, documentos protegidos mediante contraseña, llamadas diarias, reuniones dos veces por semana).
- **Envíe personal y oficiales adicionales** con conocimientos especializados en materia de protección, protección de menores, trata de personas o cuestiones de género para que presten ayuda a los menores en los principales emplazamientos de partida, tránsito y llegada.

Fase 2: Preparación previa a la partida

Medida recomendada 2.1

Identifique y registre a los menores para su evacuación

- **Capacite o informe a los oficiales y miembros del personal sobre el modo de llevar a cabo de forma delicada la identificación y el registro de menores migrantes, en particular de menores no acompañados y separados** (por ejemplo, autoridades fronterizas, funcionarios consulares, directores de centros de privación de libertad, voluntarios de la sociedad civil y personal de organizaciones internacionales y nacionales).
- **Identifique y registre a todos los menores y las familias para su evacuación.**

Idealmente: Registre a las familias y a todos los menores, en particular a los menores no acompañados y separados, para su evacuación, utilizando métodos apropiados para el contexto y de carácter confidencial (por ejemplo, oficinas de registro, listas compartidas de forma segura por embajadas y organizaciones, comunicación con líderes migrantes). Continúe realizando un seguimiento de los lugares identificados en la fase 1.1 relativa a la magnitud de la evacuación de menores migrantes con objeto de registrar a los menores y las familias de reciente identificación. Observe que es prácticamente imposible realizar pruebas de edad durante una situación de crisis; cuando no esté clara la edad de un menor, concédale el beneficio de la duda y considérelo menor de 18 años.

Como mínimo: Si la crisis no permite llevar a cabo un registro detallado, documente la información básica de los menores, utilizando métodos apropiados para el contexto y de carácter confidencial (por ejemplo, nombre, edad, sexo, nacionalidad, problemas de protección o prioritarios, situación de separación y relación con las personas que viaja). Posiblemente sea necesario efectuar estimaciones de edad.

- **Desglose la lista principal de evacuados por edades** a fin de confeccionar una lista secundaria de menores. Incluya en la lista a los menores y las familias identificadas previamente en la fase 1.1 relativa a la magnitud de la evacuación de menores migrantes y actualícela continuamente a medida que se identifique y evacúe a los menores.

Medida recomendada 2.2

Atienda a las necesidades inmediatas de los menores

- **Evalúe las necesidades inmediatas de los menores y actúe dentro de los límites de su autoridad y capacidad o remítalos inmediatamente a los servicios pertinentes que se encuentren disponibles** (por ejemplo, salud, alimentos, agua, vivienda básica, violencia de género, protección internacional, documentación). Las necesidades de los menores pueden diferir de las de sus padres, tutores o cuidadores. Tome nota de las necesidades individuales de todos los menores de una unidad familiar o un entorno de acogida, no solo de los cabeza de familia o los hermanos mayores.

- **Realice una criba para identificar a los menores no acompañados y separados y a las víctimas de la trata** (por ejemplo, busque menores que viajen solos, en grupos o con adultos que custodian documentos de viaje de varios menores)¹². Remita a los menores a las autoridades y organizaciones internacionales y nacionales que prestan servicios especializados y multisectoriales (a saber, de lucha contra la trata, atención sanitaria y apoyo psicosocial).
- **Preste atención a los menores y las familias de refugiados o solicitantes de asilo** que quedan atrapados en una situación de crisis. Si identifica menores o familias de refugiados o solicitantes de asilo, vincúlelos con los procedimientos nacionales de asilo o póngalos en contacto con el ACNUR, respetando siempre el principio de no devolución.

Medida recomendada 2.3

Designe tutores para los menores no acompañados en el país de acogida

Idealmente: Designe o facilite la designación de un tutor para que se desempeñe como cuidador y contribuya a tomar decisiones en el interés superior del menor en el país de acogida. Las autoridades del país de acogida pueden seleccionar tutores responsables en consulta con organizaciones internacionales o nacionales y comunidades de migrantes.

Como mínimo: Busque soluciones factibles para que un adulto se haga cargo de un menor cuando el Gobierno del país de acogida no ejerce sus funciones como debería debido a la crisis. Por ejemplo, llegue a un acuerdo con funcionarios consulares para que ellos asuman automáticamente la función de tutores de grupos de menores identificados que posean su misma nacionalidad o considere la posibilidad de que otros adultos de confianza se desempeñen como tutores o cuidadores de menores. A ser posible, deje constancia escrita de la designación de tutores.

Medida recomendada 2.4

Mantenga la confidencialidad y solicite el consentimiento informado¹³ para proceder a la evacuación y la búsqueda de familiares

- **Proporcione información completa sobre la evacuación, las autoridades encargadas de llevarla a cabo, y los riesgos y las posibles consecuencias para todos los menores y sus padres, tutores y cuidadores utilizando un lenguaje comprensible para los niños.** Si los padres, tutores o cuidadores están presentes, es necesario obtener su consentimiento informado. Los menores de más edad pueden otorgar su consentimiento implícito¹⁴, siempre que su edad, su

¹² Para obtener orientación adicional sobre la identificación de menores no acompañados y separados, consulte el manual del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre los Niños No Acompañados y Separados de la Alianza para la Protección de la Infancia en la Acción Humanitaria, *Field Handbook on Working with Unaccompanied and Separated Children*, que se publicará próximamente en 2017. Para obtener orientación adicional sobre la identificación de víctimas de la trata, consulte el Manual de asistencia directa a las víctimas de la trata, publicado en 2007 por la OIM.

¹³ “El consentimiento informado es la aceptación voluntaria por parte de una persona que tiene la capacidad de dar su consentimiento y que ejerce su libre poder de elección. Para dar un ‘consentimiento informado’, la persona deberá ser capaz de comprender su propia situación y tomar una decisión sobre la misma. Debe buscarse el consentimiento informado de un niño o niña o de su cuidador, de acuerdo con la edad del niño o niña y de su nivel de madurez” (Grupo de Trabajo para la Protección de la Infancia, Normas mínimas para la protección de la infancia en la acción humanitaria, “Norma 5: Gestión de la información”, 2012, pág. 73). El “asentimiento informado” (informed assent) es la expresión de la voluntad de participar en un servicio. Cuando los menores de más corta edad son, por definición, demasiado jóvenes para otorgar su consentimiento informado, pero suficientemente mayores para comprender y acceder a participar en servicios, se procura obtener su “asentimiento informado” (International Rescue Committee y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Caring for Child Survivors of Sexual Abuse: Guidelines for health and psychosocial service providers in humanitarian settings*, 2012, pág. 16).

¹⁴ El “consentimiento implícito” (implicit consent) (de forma análoga al “asentimiento informado” o informed assent) se define en el manual de protección de datos de la OIM como aquel que no se obtiene mediante una declaración oral o a través de una firma escrita, pero en el que la acción o inacción de los titulares de los datos indica inequívocamente su voluntad de participar

madurez y la etapa de desarrollo evolutivo en que se encuentren les permitan comprender las implicaciones de una evacuación.

- En los casos de menores no acompañados y separados: Antes de la evacuación, la búsqueda de familiares y la adopción de cualquier otra medida relativa a los menores no acompañados y separados, obtenga el consentimiento informado de un tutor o cuidador o el consentimiento implícito del menor para recibir asistencia y compartir sus datos personales, si la edad, la madurez y la etapa de desarrollo evolutivo del menor le permiten comprender las consecuencias de sus decisiones.

Si no existe un tutor o cuidador: Guíese por el principio del “interés superior” para determinar si las modalidades de evacuación de un menor o grupo de menores favorecerán sus intereses superiores (cuándo, cómo, a dónde, con quién) y tome en consideración los riesgos para su supervivencia y desarrollo como factor primordial. En caso de tomar cualquier decisión relativa a dejar a un menor atrás, las autoridades u organizaciones tendrán que tener en cuenta el riesgo de daño irreparable, el impacto de la separación de su comunidad y el modo de mantener los lazos con sus semejantes o los miembros adultos de la comunidad. Los menores de más edad que solicitan explícitamente ser evacuados están otorgando de forma efectiva su consentimiento implícito para participar en la evacuación.

Medida recomendada 2.5

Consiga documentos de viaje válidos

- Asegúrese de que todos los menores y sus familiares cuenten con documentos de viaje válidos y los visados necesarios antes de ser incluidos en los manifiestos de transporte¹⁵.
- Dé prioridad a los menores y las familias con necesidades urgentes al expedir documentos de viaje y visados. Considere la posibilidad de designar o solicitar que se designe un punto focal consular para menores y familias a fin de examinar por la vía rápida los casos vulnerables y tramitar simultáneamente los documentos y visados de los menores y sus familiares, tutores y cuidadores al mismo tiempo para que puedan viajar juntos. Todos los Gobiernos interesados pueden plantearse eliminar las restricciones de edad para las solicitudes de visado o eximir directamente a los menores y sus familiares de los visados de salida, tránsito y retorno.
- En los casos de menores que carecen de documentos que acrediten su nacionalidad: Facilite la verificación de la nacionalidad y proporciónese documentación.

Idealmente: Remita a los menores a la embajada o al consulado del país al que dicen pertenecer e informe a los funcionarios en ese país de origen. Los funcionarios encargados de comprobar la nacionalidad deben otorgar al menor el beneficio de la duda, ya que este puede haber nacido en el extranjero o haber sido abandonado a una corta edad. Considere la posibilidad de aceptar una amplia variedad de pruebas de ciudadanía.

en proyectos de la OIM (IOM Data Protection Manual, 2010, pág. 42). Para obtener más información sobre el consentimiento implícito en contextos de evacuación, consulte también el párrafo 8 de la nota interna Internal Guidance Note on the Inclusion of Protection Considerations when Planning and Implementing International Humanitarian Evacuations for Migrants Caught in Armed Conflict Settings, IN/238, de 18 de julio de 2016.

¹⁵ Los manifiestos son documentos utilizados por los funcionarios de aduanas e inmigración en los que se relacionan todas las personas que viajan en un medio de transporte dado.

Como mínimo: Busque formas innovadoras de comprobar la nacionalidad de los menores si su país de origen no dispone de una embajada o un consulado en el país de acogida o si una y otro ya han sido evacuados. Considere la posibilidad de enviar a funcionarios consulares destinados en países vecinos a las fronteras o campamentos para que realicen entrevistas y expidan documentos, o realicen entrevistas por teléfono o video.

- **En los casos de menores cuyos familiares tienen diferentes nacionalidades:** Facilite la evacuación de la unidad familiar hacia el mismo lugar de destino. Los funcionarios consulares pueden examinar la posibilidad de expedir salvoconductos y eliminar temporalmente las normas restrictivas en materia de visados.

Medida recomendada 2.6

Adopte medidas en favor de los menores no acompañados y separados: evaluaciones, modalidades alternativas de cuidado, búsqueda de familiares y transferencia de casos

- **Evalúe y determine el interés superior de los menores no acompañados y separados.**

Idealmente: Adapte los procedimientos relativos al interés superior del menor¹⁶ de modo que, en la medida de lo posible, el principio siga respetándose durante la emergencia. Considere la posibilidad de organizar reuniones o llamadas oficiosas con las personas que trabajan o mantienen un estrecho contacto con los menores a fin de determinar el interés superior de cada uno de ellos en cuanto al momento, el modo, el lugar al que serán evacuados y las personas que los acompañarán, así como las decisiones relativas a la búsqueda y reunificación de las familias. Entre tales personas se incluyen funcionarios consulares del país de origen, el Ministerio de Asuntos Sociales del país de acogida, organizaciones de protección de menores y otros adultos de confianza. Tenga en cuenta que se debe obtener el consentimiento del tutor, el cuidador o el menor antes de compartir los datos identificativos del menor con los funcionarios del país de origen si este último aduce temores fundados de persecución en dicho país. Conserve la información del menor de forma confidencial en un documento protegido mediante contraseña o bajo llave en un armario y solo dé acceso a dicha información cuando sea necesario hacerlo por razones informativas.

Como mínimo: Es posible que las autoridades y las organizaciones decidan que evacuar a todos los menores o a determinados grupos de un modo específico o a un lugar de destino en concreto sin realizar evaluaciones individuales redundará en su interés superior. En la medida de lo posible, deje constancia escrita de las decisiones que se tomen respecto de las modalidades de evacuación de grupos de menores.

Si los medios o el lugar de destino de la evacuación no redundan en el interés superior del menor: Explore alternativas a la evacuación teniendo en cuenta los riesgos para la supervivencia y el desarrollo del menor. Observe que la adopción no es una modalidad apropiada de cuidado para los menores no acompañados y separados durante o inmediatamente después de una emergencia.

- **Proporcione cuidados alternativos a los menores no acompañados que esperan a ser evacuados en el país de acogida.**

¹⁶ Los procedimientos relativos al interés superior del menor (o del niño) son la evaluación y la determinación de su interés superior. La evaluación del interés superior consiste en la evaluación de un menor para asegurarse de que su interés superior sea la consideración primordial. La determinación del interés superior describe el procedimiento formal que, cumpliendo con estrictas salvaguardias procesales, tiene por objeto determinar el interés superior del menor en decisiones que revisten particular importancia y pueden afectarle; la evacuación y la reunificación familiar transfronteriza son dos ejemplos de decisiones importantes. Aunque se trata de procedimientos específicos del ACNUR para menores (o niños) refugiados, los Gobiernos de acogida u otros actores de protección de menores que trabajen con menores no refugiados también pueden utilizarlos. Consulte los documentos del ACNUR, Directrices del ACNUR para la determinación del interés superior del niño, de mayo de 2008, y Manual de terreno para la implementación de las directrices del ACNUR para la determinación del interés superior del niño y de la niña, de 2011.

Idealmente: Evalúe las posibles estructuras de acogida en familia, por ejemplo, visitando los hogares para examinar la capacidad y voluntad de los cuidadores de brindar una atención adecuada a los menores antes de confiarlos a su cuidado. El Ministerio de Asuntos Sociales puede llevar a cabo la evaluación de común acuerdo con el tutor del menor y en coordinación con organizaciones internacionales o nacionales y líderes migrantes.

Como mínimo: Si no es posible recurrir a una familia de acogida, busque alternativas factibles (por ejemplo, recurrir a vecinos o miembros de la comunidad que supervisen o den de comer a otros menores no acompañados en la zona).

- **Localice a los familiares de los menores no acompañados y separados.**

En todos los casos de menores no acompañados y separados: Haga cuanto pueda para localizar lo más pronto posible a los padres u otros familiares adultos de los menores no acompañados y separados. Como mínimo, documente el nombre del menor y el de los padres y familiares que se deben localizar, así como la edad, los datos de contacto, el lugar de origen y su relación con el menor, las circunstancias de separación, información sobre el posible paradero del adulto en cuestión y detalles que puedan ayudar a comprobar la relación indicada. Solicite a los migrantes que viajan con el menor información que permita localizar a su familia.

En los casos de menores separados: Tras documentar los medios de la evacuación y el lugar de destino y determinar que estos redundarán en el interés superior del menor, evacúe a los menores separados junto a sus cuidadores y continúe las labores de búsqueda de familiares tras su llegada al lugar de destino en colaboración con funcionarios y organizaciones homólogos en el lugar.

En los casos de menores no acompañados: Procure no separar a los menores no acompañados de la población con la que viajan ni desatenderlos tan solo para llevar a cabo labores de búsqueda de familiares si al hacerlo los puede poner en peligro. Sin embargo, antes de evacuarlos, es necesario, o bien 1) localizar efectivamente a la familia en el lugar de destino, o bien 2) confirmar la designación de un tutor o una modalidad alternativa de cuidado y proseguir las labores de búsqueda de familiares en el lugar de destino. Las únicas excepciones pueden ser que el menor se enfrente a un riesgo inminente y que la evacuación inmediata redunde en su interés superior. En tales casos, la autoridad de evacuación puede convertirse en el tutor de hecho del menor hasta que se le asigne un tutor y reciba un cuidado alternativo o se reúna con su familia en el lugar de destino.

- **Si se cree que los padres o familiares que cabe localizar se encuentran en el país de acogida:** Colabore con los funcionarios de las embajadas y los consulados, los líderes migrantes y las organizaciones internacionales y nacionales para localizar a los familiares del menor y, en caso de encontrarlos, para comprobar su identidad, la relación que los une al menor y su voluntad para reunirse con él.
- **Si se cree que los padres o familiares que cabe localizar se encuentran en el país de origen o en un tercer país:** Coordine las labores de búsqueda con sus homólogos en ese país. El CICR y las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja normalmente se encargarán de organizar las labores de búsqueda a través de las fronteras; en función de las circunstancias y su capacidad operacional, pueden intervenir otras organizaciones, como la OIM. También se puede recurrir a funcionarios de las embajadas en el país de acogida y funcionarios del Ministerio de Asuntos Sociales en el lugar de destino si ello redunde en el interés superior del menor.

- **Prepárese para transferir casos de menores no acompañados y separados a sus homólogos en el lugar de destino con fines de tutelaje, cuidado alternativo y seguimiento.**

En el caso de todos los menores no acompañados y separados: Coordine la transferencia de casos de menores no acompañados y separados a las autoridades y organizaciones pertinentes en el lugar de destino y, en particular, acuerde el modo en que se remitirán los expedientes de los casos (por ejemplo, mediante correos electrónicos seguros o haciendo la entrega en mano a través de acompañantes). Asegúrese de que los casos se asignen a trabajadores sociales o personal de las autoridades u organizaciones receptoras para que estos efectúen un seguimiento del caso a la llegada del menor.

Si las labores de búsqueda de familiares se encuentran en curso o no dan resultado, pero la evacuación inmediata del menor debido a un riesgo inminente redundará en su interés superior: Coordínesse con antelación con sus homólogos en el lugar de destino para asegurarse de que un familiar o un miembro de la comunidad, un cuidador adulto, un funcionario gubernamental o una organización de protección de menores haya aceptado desempeñarse como tutor del menor y lo acoja en un entorno familiar a su llegada. Cuando sea posible, confirme la identidad del tutor o cuidador por escrito antes de la evacuación; de lo contrario, confirme su identidad después de la evacuación pero antes de confiar el menor a su cuidado tras la llegada.

Si las labores de búsqueda de familiares dan resultado: Coordínesse con antelación con las autoridades y organizaciones pertinentes en el lugar de destino para comprobar la identidad de los familiares y su relación con el menor, confirmar su voluntad de reunirse con él y cuidarlo, y visitar el hogar. Es conveniente hacerlo antes de evacuar al menor; de no ser posible, complete la comprobación después de que el menor sea evacuado pero antes de que se reúna con su familia. Si la familia no puede viajar para reunirse con el menor a su llegada o todavía no se ha comprobado la identidad de los familiares y no se ha visitado el hogar familiar, planifique con antelación la prestación de modalidades alternativas de cuidado para el menor hasta que la familia pueda viajar o concluyan la comprobación de la identidad y la visita del hogar familiar.

Medida recomendada 2.7

Establezca un orden de evacuación prioritario en función de la vulnerabilidad de los menores y las familias

- **Dé prioridad a los menores y las familias que estén preparados para ser evacuados basándose en criterios de vulnerabilidad razonables, justos y claros** que sean apropiados para su contexto, en el marco más amplio de la prioridad que se otorga a todas las personas vulnerables. Tenga en cuenta todo el abanico de factores y necesidades específicas de un menor que acrecientan su vulnerabilidad (por ejemplo, la edad, el sexo, la situación de separación, la discapacidad u otras cuestiones en materia de protección).

Los criterios de prioridad nunca deben ser discriminatorios ni basarse en el orden de llegada. Aunque las nacionalidades pueden agruparse a petición del gobierno o por razones logísticas, busque un equilibrio entre estos factores y la vulnerabilidad de los menores. En todos los casos, es fundamental mantener a las familias unidas: si se da prioridad a un menor, también debe dársele a sus familiares, tutores y cuidadores para que puedan ser evacuados de forma conjunta.

Medida recomendada 2.8

Comparta información sobre la evacuación con los menores y las familias

- **Asegúrese de que todos los mensajes sean claros y apropiados para la edad del receptor, utilicen un lenguaje adaptado a los niños y sean comprensibles, independientemente del nivel de alfabetización** (como las imágenes, los dibujos, la radio, la música, la publicidad, la televisión y los videos, internet, los mensajes de texto o las redes sociales).

- **Utilice todos los idiomas de los menores migrantes con los que trabaja**, incluidos los idiomas que se hablan en el país de acogida, ya que es posible que algunos menores desconozcan el idioma o los idiomas de su país de origen.
- **Incluya mensajes dirigidos específicamente a menores y familias en los anuncios de evacuación general.**
 - Qué colocar en el equipaje de mano de los menores (por ejemplo, documentos de viaje, certificados escolares, medicamentos, pañales, alimentos y agua adecuados a la edad del niño, ropa acorde al tiempo, artículos de uso personal como sábanas, o juguetes).
 - Cómo evitar la separación de las familias (por ejemplo, trazar un plan para que permanezcan juntos, intercambiar números de teléfono y direcciones, o acordar un punto de encuentro en el lugar de destino en caso de separarse).
 - Explicaciones claras sobre los procedimientos de evacuación y la protección disponible para los menores, en particular sobre el hecho de que nadie tiene derecho a tocar a un menor o pedirle favores a cambio de participar en la evacuación y el modo de solicitar ayuda en caso de que esto ocurra.

Medida recomendada 2.9

Vele por la seguridad de los menores durante los reconocimientos médicos previos a la partida

- **Permita que los padres, tutores y acompañantes permanezcan junto al menor y, a ser posible, sostengan en brazos a los niños de corta edad durante los reconocimientos médicos** como medida de salvaguardia y para reducir al mínimo la angustia de los niños de corta edad.
- **Asegúrese de que entre los miembros del personal sanitario se incluyan mujeres y personas que hablen el idioma de los menores.**
- **En el caso de que el familiar del menor no sea declarado “apto para viajar”:** No evacúe al menor solo. Mantenga a las familias unidas y remita al familiar a los asociados sanitarios hasta que se lo autorice a viajar o se halle una alternativa. Si un menor debe ser evacuado debido a un riesgo inminente o es improbable que el adulto sea rápidamente declarado “apto para viajar”, facilite el intercambio de información de contacto para posibilitar la comunicación y la reunificación familiar en el futuro.
- **En los casos de menores con necesidades médicas potencialmente mortales:** Remita urgentemente al menor, y también a los heridos en la crisis, para su evacuación médica. Los mismos agentes que organizan la evacuación general pueden llevar a cabo las evacuaciones médicas de forma simultánea, aunque estas últimas siguen procedimientos específicos. Siempre que se pueda, permita que un familiar acompañe al menor durante la evacuación médica y, en la medida de lo posible, lo sostenga en brazos o permanezca al alcance de su vista; de lo contrario, facilite el intercambio de información de contacto para posibilitar la comunicación y la reunificación familiar en el futuro.

En los casos de menores cuyo padre, tutor o cuidador con necesidades médicas potencialmente mortales necesite ser evacuado: Determine el interés superior del menor, ya sea viajar con el padre, tutor o cuidador durante la evacuación médica, permanecer en el país de acogida o ser evacuado por separado con otro familiar, tutor o cuidador. En todos los casos, facilite el intercambio de información de contacto con vistas a una comunicación constante y la futura reunificación familiar.

Fase 3: Partida y tránsito

Medida recomendada 3.1

Evite la separación accidental de las familias durante las evacuaciones¹⁷

- Cree espacios seguros designando y señalizando de forma clara una parte de la zona de espera previa a la partida para uso exclusivo de menores y familias, y estableciendo y señalizando claramente “puntos de ayuda e información”. Designe a un punto focal de protección de menores que hable el idioma de los menores para que esté presente en los puntos de ayuda e información y preste ayuda a los menores y las familias que estén perdidos o necesiten asistencia. Asegúrese de que la zona de espera disponga de alojamiento y agua, y reúna allí a los menores, las familias y los acompañantes.
- Capacite o informe al personal y a los funcionarios de la evacuación sobre las medidas que cabe adoptar si encuentran a un menor que parece perdido, abandonado u objeto de la trata, y el modo de remitirlo a los puntos de ayuda e información o a los puntos focales de protección de menores. La identificación de las víctimas de la trata puede ser un asunto delicado; siempre que sea posible, informe de los casos sospechosos al personal y a las organizaciones con conocimientos especializados en materia de trata de personas (como la OIM) antes de actuar.
- Anime a los padres, tutores y cuidadores a enseñar a los menores su nombre, edad, nacionalidad, necesidades médicas y el nombre y número de teléfono o la dirección de sus familiares, tutores o cuidadores. Proporcione a los padres, tutores y cuidadores de niños de muy corta edad tarjetas identificativas que puedan sujetarse a la ropa de los menores o marcadores indelebles con los que escribir la misma información directamente en el interior de la ropa.
- Recuerde a los padres, tutores y cuidadores cómo evitar la separación (por ejemplo, llevando en brazos a los niños de corta edad, tomándolos de la mano o procurando no colocarlos en un transporte diferente aunque salga primero).
- Trate de limitar la entrada de personas que no sean ni evacuados ni miembros del personal en la zona de embarque para evitar que otras familias intenten colar a sus hijos en los vehículos que abandonan el lugar en medio de la muchedumbre.

Medida recomendada 3.2

Proporcione acompañantes a los menores no acompañados

- Designe acompañantes para que viajen con los menores no acompañados que tengan 15 años o menos, y con niños de más edad si fuera necesario. Los acompañantes pueden ser tutores adultos, miembros del personal de organizaciones internacionales o nacionales, funcionarios del país de origen u otros adultos de confianza; si el menor dispone de un cuidador en el país de acogida, que será evacuado al mismo lugar de destino, este puede desempeñarse como acompañante. Idealmente, los acompañantes deben haber recibido capacitación en materia de protección de menores. Empareje a las acompañantes mujeres con los niños de corta edad y las niñas, y asegúrese de que los acompañantes hablen el idioma del menor que se les ha asignado.

¹⁷ Para obtener orientación sobre la prevención de la separación, consulte el capítulo 3.1 del Field Handbook on Working with Unaccompanied and Separated Children, en prensa, 2017, elaborado por el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre los Niños No Acompañados y Separados de la Alianza para la Protección de la Infancia en la Acción Humanitaria.

- **Para todos los acompañantes:** Tenga presentes sus responsabilidades como acompañante y las necesidades específicas del menor. No lo deje solo en ningún momento de la evacuación. Facilite el acceso a alimentación, agua, atención médica y abrigo y, si fuera necesario, alimento y vista a los niños de más corta edad. Permanezca atento a cualquier situación peligrosa para el menor. Explíquelo lo que ocurre y asegúrese de que el menor se encuentre a salvo y se sienta lo más cómodo posible. Guarde el expediente del menor (copias de los documentos de viaje e identificación del menor, las evaluaciones, los pormenores relativos a la búsqueda de familiares y los formularios de entrega) en un lugar seguro para transferirlo a las autoridades y organizaciones de recepción a su llegada al lugar de destino.

En los casos de acompañantes que viajan con menores que se reunirán con sus familias a su llegada: Prepare al menor para reunirse con su familia explicándole quién estará allí y qué puede haber cambiado desde la última vez que vio a sus familiares y examinando con él sus miedos y peticiones relativas a la reunificación.

Medida recomendada 3.3

Mantenga a los menores a salvo durante la carga de equipaje y el embarque

- **Destine una parte de la zona de equipajes del vehículo a los menores y sus familias** (por ejemplo, el primer compartimento en la mitad trasera del techo del vehículo) para que su equipaje no se mezcle con el de otras personas y se eviten riesgos para los menores durante su descarga. Asegúrese de que solo los adultos carguen el equipaje pesado para así reducir al mínimo las lesiones y los riesgos de separación de las familias (por ejemplo, designe a un familiar o miembro del personal para que permanezca con los menores a un lado).
- **Establezca el orden de prioridad en la carga de equipaje y el embarque en función de la vulnerabilidad.** Tenga presente lo que resulta apropiado culturalmente en el contexto en que se encuentra (por ejemplo, las mujeres embarazadas deben embarcar antes que los adolescentes no acompañados). En algunas situaciones tal vez no sea apropiado o seguro dar prioridad de forma visible a los menores no acompañados y podría ser necesario integrarlos en categorías prioritarias más generales (por ejemplo, todos los menores y sus familias o los acompañantes con niños menores de determinada edad).
- **Designa una fila de equipaje y embarque para menores y familias o acompañantes, y traslade a los menores, las familias y los acompañantes desde la zona de espera hasta la fila de equipaje y embarque en grupo.** Confíe la tarea de mantener las filas en orden a miembros del personal.
- **Compruebe el nombre de los menores y sus familiares o acompañantes en el manifiesto de transporte a medida que embarcan** para asegurarse de que ninguna familia quede separada por error ni se abandone a un menor. Si falta un menor o uno de sus familiares, avise al personal y busque a la persona desaparecida en la zona de partida y el punto de ayuda e información. No separe a las familias a menos de que redunde en el interés superior del menor ser evacuado de forma inmediata solamente con algunos de sus familiares. En este caso, facilite el intercambio de información de contacto para posibilitar la comunicación y la reunificación familiar en el futuro.

Medida recomendada 3.4

Vele por la salud y el bienestar de los menores durante el tránsito

- Siente a los menores junto a sus familias o acompañantes, idealmente en una zona especial cerca de la entrada, la ventilación y las instalaciones sanitarias del transporte (si las hay). Establezca una zona privada para la lactancia materna.
- Distribuya comidas adecuadas, leche maternizada¹⁸ y agua potable a los menores, las madres lactantes y las mujeres y niñas embarazadas durante las paradas de descanso y mantenga alimentos y agua a su alcance dentro el vehículo.
- Prepárese para tratar a menores, madres lactantes y mujeres y niñas embarazadas que enfermen o se deshidraten durante el tránsito. Abastézcase con botiquines de primeros auxilios que contengan medicamentos pediátricos e instrucciones relativas a la dosificación.
- Distribuya artículos de uso personal e higiene (como sábanas, pañales, material sanitario para mujeres, jabones, juguetes o juegos) a los menores y las familias en función de su vulnerabilidad.
- Capacite al personal de tránsito, en particular al personal femenino, para que esté alerta ante la existencia de riesgos de protección para los menores, como el acoso sexual, los abusos y la trata de personas, y remita los casos a las organizaciones pertinentes a su llegada.

Medida recomendada 3.5

Mantenga a los menores a salvo durante las paradas de descanso

- Permita que los menores y sus familias o acompañantes embarquen y desembarquen en primer lugar en las paradas de descanso. Deje constancia en el manifiesto cada vez que un menor entre o salga del vehículo. Vuelva a comprobar el manifiesto antes de partir para asegurarse de que no se abandone a ningún menor por error.
- Señale claramente un punto de información y ayuda y designe un punto focal de protección de menores que hable el idioma de los menores para prestarles ayuda a ellos y a sus familiares en caso de que se pierdan o necesiten asistencia durante las paradas de descanso prolongadas o con escalas nocturnas.

Fase 4: Llegada

Medida recomendada 4.1

Evite la separación accidental de las familias al llegar al lugar de destino

- Establezca y señalice claramente un “punto de ayuda e información” en la zona de llegada y designe un punto focal de protección de menores que hable el idioma de los menores para ayudarlos a ellos y a sus familiares en caso de que estén perdidos o necesiten ayuda. Recuerde a los menores, las familias y los acompañantes que, si se pierden, deben acudir a este punto.

¹⁸ Aunque la OMS recomienda la lactancia materna exclusiva y esta debe promoverse durante las evacuaciones, si un niño menor de dos años no está acompañado o necesita una alternativa a la lactancia materna por razones médicas o de otra índole, tal vez se requiera leche maternizada, que debe estar disponible durante las evacuaciones.

- **Dé prioridad a los menores y las familias más vulnerables durante el desembarque y la descarga de equipaje**, frente a los pasajeros menos vulnerables. Esta recomendación tal vez sea muy similar a la de la fase 3.3 relativa a mantener a los menores a salvo durante la carga de equipaje y el embarque.
- **Compruebe el nombre de todos los menores en el manifiesto de transporte a medida que desembarcan**. Los gobiernos y las autoridades de evacuación deben mantener registros completos de todas las evacuaciones de menores.

Medida recomendada 4.2

Adopte medidas en favor de los menores no acompañados y separados: reúna a las familias o proporcione un tutor y modalidades alternativas de cuidado

- **En los casos de menores no acompañados y separados cuyos familiares viajan para reunirse con ellos a su llegada:** Durante el tránsito, los acompañantes deben haber preparado al menor para reunirse con su familia. El personal sobre el terreno debe comprobar la identidad de los familiares adultos que esperan al menor, así como su relación con él, e informarles de cualquier retraso en la evacuación. Reúna al menor con su familia con la ayuda de trabajadores sociales de organizaciones de protección de menores y el Ministerio de Asuntos Sociales.
- **En los casos de menores no acompañados y separados que no se reúnen de forma inmediata con sus familias:** Según lo recomendado en la fase 2.6 relativa a la evaluación, el cuidado alternativo, la búsqueda de familiares y la transferencia de casos, los menores pueden ser acompañados por funcionarios del Ministerio de Asuntos Sociales, trabajadores sociales, organizaciones internacionales y nacionales, u otros actores de protección de menores hasta estructuras de cuidado identificadas previamente o continuar el viaje junto a ellos para ser reunidos con sus familias formalmente y entregados a sus padres o nuevos tutores.
- **En todos los casos de menores no acompañados y separados:** Los acompañantes y los antiguos tutores o cuidadores del menor que hayan sido evacuados con él y los familiares y nuevos tutores o cuidadores que se harán responsables del menor en el lugar de destino deben firmar un formulario de entrega. Los acompañantes y los antiguos tutores deben entregar una copia de toda la documentación del menor a ambas autoridades (si ello redundaría en el interés superior del menor), así como a los familiares o nuevos tutores o cuidadores. La autoridad de evacuación (en caso de ser diferente) también debe conservar una copia del formulario de entrega.

Medida recomendada 4.3

Vele por la salud y el bienestar de los menores a su llegada

- **Proporcione a los menores servicios básicos inmediatos** (como alimentos, agua potable, alojamiento o atención médica) y medios para comunicarse con sus familiares y preste asistencia multisectorial especializada a los menores que presenten necesidades específicas (por ejemplo, las víctimas de la trata o la violencia de género).

Fase 5: Orientación posterior a la llegada

Medida recomendada 5.1

Efectúe un seguimiento de los menores no acompañados y separados y otros menores vulnerables con necesidades de protección

- **En todos los casos de menores no acompañados y separados:** Asegúrese de que el Ministerio de Asuntos Sociales u otro ministerio competente, con la ayuda de organizaciones internacionales y nacionales, lleve a cabo un control y un seguimiento de los menores reunidos después de la evacuación, supervise las modalidades de cuidado de menores no acompañados y separados para asegurarse de que cumplan unas normas mínimas y sean apropiadas para cada uno de ellos, y prosiga la búsqueda de familiares.
- **Remita a los menores vulnerables con otras necesidades de protección** al Ministerio de Asuntos Sociales o a otros ministerios competentes, a los asociados para la protección de menores y a los servicios apropiados para que sean sometidos a un seguimiento.
- **Facilite la comunicación sobre los casos de menores entre los ministerios de asuntos sociales u otros ministerios competentes en el país de acogida y el lugar de destino, así como entre las oficinas homólogas de las organizaciones internacionales.** Los acompañantes y las autoridades de evacuación deben transferir los expedientes de los menores al Ministerio de Asuntos Sociales o a las organizaciones de protección de menores en el lugar de destino aplicando protocolos de protección de datos e intercambio de información.
- **Asegúrese de que los menores evacuados con documentos provisionales, incluidos los nacidos en el extranjero, reciban documentos de identidad y una prueba de ciudadanía del ministerio correspondiente en el lugar de destino.**

REFERENCIAS

Abdiker, M. and A. Sherwood

2012 "Protecting and Assisting Migrants Caught in Crisis," *Forced Migration Review*, 39, p. 17-18.

Available at

www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/north-africa/abdiker-sherwood.pdf

Bhabha, J. and M. Dottridge

2016 *Recommended Principles to Guide Actions Concerning Children on the Move and Other Children Affected by Migration*.

Available at

<https://cdn2.sph.harvard.edu/wp-content/uploads/sites/5/2016/06/Principles.pdf>

Briggs, C.

2015 "Mass Evacuations: Learning From the Past," *Forced Migration Review*, 50, p. 48–49.

Available at

www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/dayton20/briggs.pdf

Child Protection Working Group

Minimum Standards in Child Protection in Humanitarian Action, CPWG.

2012 Available at

<http://cpwg.net/?get=006914%7C2014/03/CP-Minimum-Standards-English-2013.pdf>

Commonwealth of Australia Attorney General's Department, Australian Institute for Disaster Resilience
Australian Emergencies Handbook Series: Handbook 4 Evacuation Planning.

2012 Available at <https://knowledge.aidr.org.au/media/1699/handbook-4-evacuation-planning-kh-final.pdf>

European Council on Refugees and Exiles and Save the Children

2011 *Comparative study on practices in the field of return of minors: Final Report*, HOME/2009/ RFX/PR/1002.

Available at

https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/documents/policies/legal-migration/pdf/general/return_of_children-final.pdf

2011 *Comparative study on practices in the field of return of minors: A checklist to achieve good practices when considering the return of children to third countries: A Tool for Member States*, HOME/2009/ RFX/PR/1002.

Available at www.refworld.org/docid/4f17ef302.html

Global Camp Coordination and Camp Management (CCCM) Cluster

The MEND Guide: Comprehensive Guide for Planning Mass Evacuations in Natural Disasters.

2011 Available at

www.globalccmcluster.org/system/files/publications/MEND_download.pdf

Global Protection Cluster

2010 *Handbook for the Protection of Internally Displaced Persons*, Part IV Guidance Note 9: Humanitarian Evacuations.

Available at www.unhcr.org/4794a5512.pdf

- 2014 *Thematic Roundtable: Humanitarian Evacuations in Armed Conflict*.
Available at
www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/news_and_publications/GPC-Seminar-Summary_Conclusions-04_2015-screen.pdf

Global Rescue

Travel Accountability and Communication Standard Operating Procedures (Internal Document).

Government of Brazil

- 2007 *Manual de Operações de Evacuação de Não Combatentes*, Ministério da Defesa, Estado Maior de Defesa, MD33M08, Ordinance No. 1351/EMD/MD of 11 October 2007, published in *Diário Oficial da União*, No. 198, 15 October 2007, §§ 1.2.1, 3.1.2, 3.4.1, 7.4.1(b) and 7.5.1, cited in International Committee of the Red Cross (ICRC), Customary International Humanitarian Law, Practice relating to Rule 129: The Act of Displacement (Section B).

Government of Canada

- 2001 *The Law of Armed Conflict at the Operational and Tactical Levels*, Office of the Judge Advocate General, 13 August 2001, § 1714.2, cited in Henkaerts & Doswald-Beck (International Committee of the Red Cross (ICRC)), Customary International Humanitarian Law, Practice relating to Rule 135: Children (Section C: Evacuation).
- 2007 The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade. *The Evacuation of Canadians from Lebanon in July 2006: Implications for the Government of Canada*. Available at
www.parl.gc.ca/content/sen/committee/391/fore/rep/rep12may07-e.pdf

Government of France

- 2009 *Joint Centre for Concepts, Doctrines and Experimentations* (CICDE), (FRA) JD-3.4.2 Non-Combatant Evacuation Operation (NEO), No. 136/DEF/CICDE/NP. Available at www.cicde.defense.gouv.fr/IMG/pdf/JD_3-4-2_NP.pdf

Government of New Zealand

- 1992 *Interim Law of Armed Conflict Manual*, DM 112, New Zealand Defence Force, Headquarters, Directorate of Legal Services, Wellington, November 1992, § 1813(1). Cited in Henkaerts & Doswald-Beck (International Committee of the Red Cross (ICRC)), Customary International Humanitarian Law, Practice relating to Rule 135: Children (Section C: Evacuation).

Government of the Philippines

- 1992 *Act on Child Protection*, 1992, Sections 23–24, Cited in Henkaerts & Doswald-Beck (International Committee of the Red Cross (ICRC)), Customary International Humanitarian Law, Practice relating to Rule 135: Children (Section C: Evacuation).

Government of United Kingdom

- 2004 *The Manual of the Law of Armed Conflict*, § 9.14, Cited in Henkaerts & Doswald-Beck (International Committee of the Red Cross (ICRC)), Customary International Humanitarian Law, Practice relating to Rule 135: Children (Section C: Evacuation).
- 2013 Joint Doctrine Publication 3-51: *Non-Combatant Evacuation Operations* (2nd Edition). Available at
www.gov.uk/government/publications/jdp-3-51-non-combatant-evacuation-operations

Government of the United States of America

- 2010 Congressional Research Service. *The National Commission on Children and Disasters: Overview and Issues*.
Available at www.everycrsreport.com/files/20100222_R41080_13fd61446406062b5c0f4043856c29b-6d1a7919d.pdf
- 2014 National Institute of Health, National Center for Biotechnology Information. "7: *Planning for Children and Families in National Disaster Response*," in Preparedness, Response, and Recovery Considerations for Children and Families: Workshop Summary. At the Forum on Medical and Public Health Preparedness for Catastrophic Events; Board on Health Sciences Policy; Institute of Medicine. Washington D.C.: National Academies Press (US).
Available at www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK195877/
- 2015 Joint Publication 3-68: *Non-Combatant Evacuation Operations*.
Available at www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_68.pdf
- 2015 Department of State, Family Liaison Office. *Contingency Planning for Single Parents and Tandem Couples with Children*.
Available at www.state.gov/documents/organization/2082.pdf

Hague Conference on Private International Law

- 1993 *Hague Convention on Protection of Children and Cooperation in Respect of Intercountry Adoption (HCCH)*.
Available at <https://assets.hcch.net/docs/77e12f23-d3dc-4851-8f0b-050f71a16947.pdf>

Henkaerts and Doswald-Beck (International Committee of the Red Cross (ICRC))

- 2005 *Customary International Humanitarian Law*. Rules 105, 129, 135.

International Committee of the Red Cross (ICRC)

- 1949 *Fourth Geneva Convention Relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War*, Art. 17, 23, 24, 38, 49(2), 50, 76, 89.
- 1977 *Additional Protocol I to the Geneva Conventions*, Art. 70(1), 77(1), 78.
Available at www.icrc.org/eng/assets/files/other/icrc_002_0321.pdf
- 1977 *Additional Protocol II to the Geneva Conventions*, Art 4(3), 17(1).
Available at www.icrc.org/eng/assets/files/other/icrc_002_0321.pdf

ICRC and InterAction

- 2015 *Outcome Report: Trapped in Conflict: Evaluating Scenarios to Assist At-Risk Civilians* (An International Committee of the Red Cross (ICRC) and InterAction Roundtable).
Available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Trapped%20in%20Conflict%20Roundtable%20Outcome%20Report%20July%202015.pdf>

ICRC, IRC, Save the Children, UNICEF, UNHCR and World Vision

- 2004 *Inter-Agency Guiding Principles on Unaccompanied and Separated Children*.
Available at www.unicef.org/protection/IAG_UASCs.pdf

ICRC, UNHCR, UNICEF and IFRC

- 1994 *Joint Statement on the Evacuation of Unaccompanied Children from Rwanda.*
Available at www.refworld.org/docid/3ae6b31ef.html

Inter-Agency Standing Committee (IASC)

- 2013 *Non-Binding Guidelines on the Use of Armed Escorts for Humanitarian Convoys.*
Available at
<https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/Armed%20Escort%20Guidelines%20-%20Final.pdf>
- 2016 *Best Practices Guide: Inter-Agency Community-Based Complaint Mechanisms.*
Available at
https://interagencystandingcommittee.org/system/files/best_practice_guide_-_with_insider_cover_online.pdf
- 2016 *Minimum Operating Standards on Protection from Sexual Exploitation and Abuse (MOS-PSEA), 15.*
Available at
https://interagencystandingcommittee.org/system/files/3_minimum_operating_standards_mos-psea.pdf

Inter-Agency Working Group on Unaccompanied and Separated Children, Alliance for Child Protection in Humanitarian Action

- 2017 *Field Handbook on Working with Unaccompanied and Separated Children.*
Available at
<https://www.iom.int/sites/default/files/HANDBOOK-WEB-2017-0322.pdf>

International Air Transport Association (IATA)

- 2015 *Guidance on the Safety of Infants and Children on Board, 1st Edition.*
Available at
<https://www.iata.org/whatwedo/safety/Documents/IATA-Guidance-Safety-of-Infants-Children-onBoard.pdf>

Inter-Agency Working Group to End Child Detention

- 2014 *Ending Child Immigration Detention.*
Available at
www.iawgendchilddetention.org/wp-content/uploads/2016/11/IAWG_Advocacy-Brochure_Aug-2016_FINAL-web.pdf
- 2014 *Summary for Normative Standards and Recommendations on Ending Child Immigration Detention.*
Available at
www.iawgendchilddetention.org/wp-content/uploads/2016/11/IAWG_Child-Detention-Standards_Aug-2016_FINAL.pdf

International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)

- 2014 *Psychosocial Broken Links: Psychosocial Support for People Separated from Family Members (A Field Guide).*
Available at http://pscentre.org/wp-content/uploads/1701_psc_brokenlinks_field_T2.pdf

International Organization for Migration

- 2007 *The IOM Handbook on Direct Assistance to Victims of Trafficking.*
Available at http://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_handbook_assistance.pdf
- 2008 *International Migration Law: Human Rights of Migrant Children*, No. 15.
Available at https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_15_en.pdf
- 2010 *Data Protection Manual.*
Available at http://publications.iom.int/system/files/pdf/iomdataprotection_web.pdf
- 2010 *IOM Medical Evacuations and Health Rehabilitation*, 01/MHD-MEDEVAC-0901.
Available at www.iom.ch/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/activities/health/mhd_medevac.pdf
- 2011 *Humanitarian Evacuation on the Libyan Border: Three Month Report on IOM's Response.*
Available at http://publications.iom.int/system/files/pdf/mena3month_report_finalversionf.pdf
- 2011 *Humanitarian Response to the Libyan Crisis: 28 February – December 2011 Report.*
Available at https://publications.iom.int/system/files/pdf/final_mena_10_months_compressed.pdf
- 2012 *Migrants Caught in Crisis: The IOM Experience in Libya.*
Available at http://publications.iom.int/system/files/pdf/migrationcaughtincrisis_forweb.pdf
- 2012 *Standard Operating Procedures for South Sudan Onward Transportation Assistance (OTA) for Returnees* (Internal document).
- 2013 *Internal Guidance Note on IOM Assisted Voluntary Returns and Reintegration of Unaccompanied Migrant Children*, IN/208.
- 2015 *Internal Guidance Note on Detention and Alternatives to Detention*, IN/228.
- 2016 *International Migration Law Information Note on the Protection of Unaccompanied Migrant Children.*
Available at https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/IML/IML-Information-Note-Protection-of-Unaccompanied-Migrant-Children.pdf
- 2016 *Internal Guidance Note on the Inclusion of Protection Considerations when Planning and Implementing International Humanitarian Evacuations for Migrants Caught in Armed Conflict Settings*, IN/238.
Available at www.iom.int/sites/default/files/our_work/DOE/humanitarian_emergencies/mainstream/IN-238-GN-on-Humanitarian-Evacuations-final.pdf
- 2016 *Emergency Manual, Operations: Transport Assistance for Affected Populations, Phases 1-4.*
Available at <https://emergencymanual.iom.int/entry/21651/transport-assistance-for-affected-populations>

Kelly, B.

2012 "Migrants Caught in Crisis," *Forced Migration Review*, 39, p. 26-27.

Available at www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/north-africa/kelly.pdf

Kelly, B. and A. Jawadurovna Wadud

2012 "Asian Labour Migrants and Humanitarian Crises: Lessons From Libya," Issue In Brief: IOM Regional Office for Asia and the Pacific and the Migration Policy Institute, Issue No. 3.

Available at

http://publications.iom.int/system/files/pdf/mpiissueno3_10july2012.pdf

Mawby, B. and S. Martin

2016 "Evacuation and Repatriation of Migrants in Countries Experiencing Conflict or Natural Disaster," MICIC Initiative Issue Brief.

Available at

https://micicinitiative.iom.int/sites/default/files/resource_pub/docs/evacuation_and_repatriation_issue_brief.pdf

Migrants in Countries in Crisis (MICIC) Initiative

2016 *Guidelines to Protect Migrants in Countries Experiencing Conflict or Natural Disaster.*

Available at

<https://micicinitiative.iom.int/guidelines>

NATO, Navy Warfare Development Command

1999 EXTAC 1010 (REV. A) Non-Combatant Evacuation Operations (NEO) *Multinational Maritime Manual*, Chapter 6: Evacuee Processing and Annex D: NEO Planning Guidance.

Available at

[www.nmiotc.nato.int/files/MOTC%20Material/EXTAC_%201010%20\(REV%20A\).pdf](http://www.nmiotc.nato.int/files/MOTC%20Material/EXTAC_%201010%20(REV%20A).pdf)

Protection Cluster: Ukraine

2015 *Humanitarian Evacuations.*

Available at

www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/field_protection_clusters/Ukraine/15-June-2015-advocacy-note-EN.pdf

Ressler, E.M.

1992 *Evacuation of Children from Conflict Areas: Considerations and Guidelines, UNHCR and UNICEF.*

Available at www.refworld.org/docid/48abd57c0.html

Save the Children International

2012 *Submission to the UN CRC Committee Day of General Discussion The Rights of All Children in the Context of International Migration: Transnational Coordination Mechanisms for the Protection of Children on the Move in the Context of International Migration and the Fulfilment of their Human Rights.*

Available at

<https://resourcecentre.savethechildren.net/library/transnational-coordination-mechanisms-protection-children-move-context-international>

Save the Children. Foundation for Sustainable Parks and Recreation

- 2015 *Protecting Children in Emergencies: A Guide for Parks and Recreation Professionals*. Washington D.C.
Available at www.savethechildren.org/atf/cf/%7B9def2ebe-10ae-432c-9bd0-df91d2eba-74a%7D/061215_PARKS&REC_GUIDE_FINALB%20LOW%20RES.PDF

United Nations

- 1963 Vienna Convention on Consular Relations, 24 April 1963, Article 5(h).
Available at www.fuech.eu/pdf/viennaconvention.pdf

United Nations Committee on the Rights of the Child

- 2005 *General Comment No. 6: Treatment of Unaccompanied and Separated Children Outside Their Country of Origin*, UN Doc. CRC/GC/2005/6.
Available at www.refworld.org/docid/42dd174b4.html

United Nations Country Team (UNCT) Syria

- 2014 *Minimum Standards for participation in humanitarian interagency evacuations, informed by international humanitarian and international human rights law*.
Available at www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/news_and_publications/background_documents/UNCT%20endorsed%20minimum%20standards%20Syria.pdf

United Nations General Assembly (UNGA)

- 1966 International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, Treaty Series Vol. 993, Art. 10.
Available at www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cescr.pdf
- 1966 International Covenant on Civil and Political Rights, Treaty Series Vol. 993, Art.23, 24.
Available at www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/ccpr.pdf
- 1989 *Convention on the Rights of the Child*, UN Doc. A/RES/44/25.
Available at www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/crc.pdf
- 1990 *Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families*, UN Doc. A/RES/45/158.
Available at www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cmw.pdf
- 2000 *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime*, UN Doc. A/RES/55/25.
Available at www.refworld.org/docid/4720706c0.html
- 2015 *Migrant Children and Adolescents*, UN Doc. A/RES/69/187.
Available at www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/187
- 2016 *New York Declaration for Refugees and Migrants*, UN Doc. A/RES/71/1.
Available at www.refworld.org/docid/57ceb74a4.html

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)

- 2008 *Guidelines on Determining the Best Interests of the Child.*
Available at www.unhcr.org/4566b16b2.pdf
- 2011 *Field Handbook for the Implementation of the Guidelines on Determining the Best Interests of the Child.*
Available at www.refworld.org/pdfid/4e4a57d02.pdf
- 2016 *Internal Note: Humanitarian Evacuations in Violence and Armed Conflict.*
Available at www.refworld.org/pdfid/57fe09284.pdf
- 2017 *UNHCR's position regarding the detention of refugee and migrant children in the migration context.*
Available at www.refworld.org/pdfid/5885c2434.pdf

UNICEF

- 2006 *Guidelines for the Protection of Child Victims of Trafficking.*
Available at www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)

- 2011 *Guidance on the Use of Military Air / Sea Craft to Support the Evacuation of Third Country Nationals in the Context of the Current Crisis in North Africa.*
Available at
https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/5D1BB064D5901BFAC125784900505FAA-Full_Report.pdf
- 2011 *Guidance on the Use of Foreign Military Assets to Support Humanitarian Operations in the Context of the Current Crisis in North Africa.*
Available at
https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/73165994747DBE-518525785E0066C2CE-Full_report.pdf

United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR)

- 2010 *Study on the Human Rights of Migrant Children*, UN Doc. A/HRC/15/29.
Available at
www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/15session/A.HRC.15.29_en.pdf
- 2014 *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders.*
Available at
www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR_Recommended_Principles_Guidelines.pdf

Weerasinghe, S. et al.

- 2015 *"On the Margins: Noncitizens Caught in Countries Experiencing Violence, Conflict and Disaster,"* Journal of Migration and Human Security, Volume 3 Number 1: 26-57.
Available at <http://jmhs.cmsny.org/index.php/jmhs/article/view/42>

World Health Organization (WHO)

- 2011 *War Trauma Foundation and World Vision. Psychological First Aid: Guide for Field Workers*, Chapter 3.5.1.
Available at http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/44615/1/9789241548205_eng.pdf





Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

Secretariado MICIC
Organización Internacional para las Migraciones
17, Route des Morillons
CH-1211, Ginebra 19
Suiza
Tel.: +41.22.717.9111
micicinitiative.iom.int
MICISecretariat@iom.int

